

Fundación Milenio

EL ESTADO DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO

COLOQUIOS ECONÓMICOS

Iván Arias Duran

N° 23

Septiembre de 2011

Fundación Milenio

**COLOQUIOS ECONÓMICOS
Nº 23**

El estado de las empresas del Estado

Septiembre de 2011

La elaboración y publicación de este documento fue posible gracias al apoyo financiero del Center for International Private Enterprise (CIPE).

EL ESTADO DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO

Primera edición, septiembre de 2011

Autor: Iván Arias Duran

Asistentes de investigación: Humberto Apaza Orosco
Alejandro Arias Herrera
Antonio Aruquipa Zenteno
Ivana Morerira Bernal
Alexandra Salinas Gamarra

Revisión y coordinación: Enrique Aranibar Bacarreza

Deposito Legal: 4 - 1 - 1975 - 11
Edición: Fundación Milenio
Tiraje: 500 Ejemplares

Fundación Milenio: Av. 16 de julio N° 1800, Edificio Cosmos, Piso 7
Teléfonos: (591-2) 2312788
(591-2) 2392341

Casilla Postal: 2498
Página Web: www.fundacion-milenio.org
Correo electrónico: fmilenio@entelnet.bo
milenio.bo@gmail.com

Diseño e impresión: HOLDING servicios especializados
Teléfono: 2 494869
E mail: imprentaholding@hotmail.com
Impreso en Bolivia

CONTENIDO

| | |
|--|----|
| Introducción | 1 |
| I. El inicio: la Corporación Boliviana de Fomento (CBF) (1942 - 1985) | 1 |
| 1. El Estado keynesiano obrerista | 1 |
| 2. El Plan Bohan | 2 |
| 3. YPF y COMIBOL: las madres del cordero | 5 |
| 4. Cuarenta años después de la industrialización forzosa: pagar la factura | 6 |
| II. 21060: la ruptura | 7 |
| III. El retorno: Estado keynesiano ahora indigenista | 9 |
| 1. El Plan Nacional de Desarrollo (PND) | 9 |
| 2. Las nacionalizaciones o compra de acciones | 11 |
| 3. La nueva constitución | 11 |
| 4. La reelección | 13 |
| 5. Empresas públicas al 2011 | 13 |
| 6. Una mirada a los Presupuestos Generales del Estado (PGE) | 15 |
| 7. Hacia la consolidación del Estado empresario | 18 |
| 8. Empresas Públicas Nacionales Estatales (EPNEs): Chapare el nuevo polo | 21 |
| 9. 17 Empresas Públicas Nacionales Estatales (EPNEs) en la mira | 23 |
| IV. Viendo cada una de las EPNEs | 25 |
| 1. Cartones de Bolivia (CARTONBOL) | 25 |
| 2. Papeles de Bolivia (PAPELBOL) | 28 |

| | |
|---|-----------|
| 3. Empresa Boliviana de Almendra (EBA) | 31 |
| 4. Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL) | 34 |
| 5. Insumos Bolivia | 37 |
| 6. Empresa Boliviana de Oro (EBO) | 39 |
| 7. Planta industrializadota de coca | 40 |
| 8. Empresa de Cementos de Bolivia (ECEBOL) | 42 |
| 9. Empresas azucareras | 44 |
| 10. Empresa Boliviana de Recursos Evaporíticos (EBRE) | 49 |
| 11. Planta de procesamiento de palmito - Shinahota | 51 |
| 12. Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA) | 53 |
| | |
| V. Resultados globales | 58 |
| | |
| Conclusiones | 60 |
| | |
| ANEXOS | 61 |

EL ESTADO DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO*

Iván Arias Duran

Introducción

El Modelo Económico Plural establecido en la Constitución Política del Estado, está constituido por las formas de organización económica comunitaria, estatal, privada y social cooperativa; orientado a mejorar la calidad de vida y el vivir bien de las y los bolivianos; del mismo modo, señala que Bolivia se constituye en un Estado Social de Derecho Plurinacional Comunitario con Autonomías.

En los últimos años se ha puesto en marcha una política de industrialización, promovida activamente por inversiones estatales. Se ha instalado plantas de procesamiento de coca, naranjas y leche, de producción de papel y cartón, y se ha buscado rehabilitar plantas como la de Karachipampa y controlar fundiciones existentes como la de Vinto, así como instalar una gran industria siderúrgica.

El presente estudio tiene por objetivo reunir y sistematizar información sobre los proyectos industriales estatales y ofrecer datos que permitan evaluar sus avances, logros y dificultades. La investigación cuenta con el apoyo de la Fundación Milenio, que tiene la misión de poner a consideración de la ciudadanía elementos de análisis para la toma de decisiones, por lo que el presente estudio se concentra en 14 emprendimientos estatales a partir de una visión global.

I. El inicio: la Corporación Boliviana de Fomento (CBF) (1942-1985)

1. El Estado keynesiano obrerista

La historia boliviana se mueve en un eterno péndulo entre estatismo y liberalismo, entre proteccionismo y libre mercado que, lejos de impulsarnos nos mantiene estancados en un eterno círculo político de revoluciones y contrarrevoluciones que ahogan nuestras ilusiones de avanzar como país y sociedad. De esa manera, mientras otros países optan por ajustes periódicos a sus estrategias y políticas, en Bolivia retomamos prácticas o teorías antiguas y de inviabilidad comprobada, que se presentan como nuevas y revolucionarias.

La presente investigación no pretende criticar ni alabar la intervención del Estado en la economía; sólo busca, con base en una mirada rápida, ver el estado actual de algunas empresas estatales.

De todas maneras, consideramos pertinente realizar un muy breve repaso histórico para comprender algunas particularidades que caracterizan la evolución de nuestro modelo de desarrollo¹.

* Agradecemos la cooperación del Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad Católica, de La Paz, en la persona de su Director, Javier Aliaga, quien apoyó la realización de este trabajo con varios asistentes de investigación.

1 En base a datos tomados de Grossman, Benjamin, 2007. Udape. "Experiencias de Bolivia sobre la Industrialización de los Recursos Naturales. La industrialización en Bolivia".

Un primer elemento tiene que ver con la explotación del estaño, que comenzó con especial fuerza en las primeras décadas del siglo XX, al influjo del alza de precios de ese mineral en los mercaos internacionales. Este hecho, incidió en una reversión del comportamiento del sector externo. La balanza comercial boliviana comenzó a mostrar saldos positivos y el país, por primera vez, exportó capitales producidos al interior de su economía para ser invertidos en Europa y Estados Unidos.

El vertiginoso ascenso del estaño en las exportaciones bolivianas fue acompañado por la instalación de un modelo liberal de desarrollo (1900-1930), que se aplicó hasta la gran crisis internacional de los años 1929-33. Los dirigentes visibles de éste modelo, en la política y la economía fueron el presidente de la República, Ismael Montes, y Simón Iturri Patiño, el magnate del estaño, respectivamente. Los analistas políticos caracterizan este período como el de la vigencia de una democracia restringida.

La crisis internacional de los años treinta marcó profundamente al país. A la reducción dramática de las exportaciones (70 por ciento), debe sumarse el impacto económico y social de la Guerra del Chaco contra Paraguay. Al profundo desequilibrio externo, le siguió el déficit fiscal determinado por incrementos en el gasto para sostener la campaña bélica.

El Banco Central de Bolivia, fundado en 1929, dejó de ser autoridad monetaria y, debido a la circunstancia excepcional, dio paso a la emisión de grandes cantidades de dinero para financiar la participación de Bolivia en el conflicto bélico. En 1930, el país se vio en la necesidad de suspender el pago de la deuda externa.

La insinuación del nacionalismo y del concepto de Estado de bienestar, se comenzó a advertir en la fundación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (1936), la creación del Banco Minero de Bolivia (BAMIN, 1936), del Banco Agrícola (BAB, 1942) y de la Corporación Boliviana de Fomento (CBF, 1942). Las cajas de ahorro y seguro obreros aparecieron en 1935. Este periodo estuvo marcado por una fuerte inestabilidad política.

Es evidente, considerando los desafíos que se afrontaron en la década de los años 30, que de no haberse adoptado las decisiones adecuadas en ese período, la situación de atraso del país sería mucho mayor.

Pese a la guerra y a un entorno nacional e internacional complejo, en esa época se ejecutaron algunos emprendimientos privados importantes, como el de la Cervecería Boliviana Nacional, la Compañía Industrial de Tabacos, Dillmann, Stege, Droguería INTI, SACI y otras.

2. El Plan Bohan

El tamaño de estas iniciativas, sin embargo, era pequeño comparado con las grandes necesidades del país. La inexistencia de un sector industrial fuerte, capaz de absorber la creciente mano de obra en las ciudades, determinó que en 1941 se elaborara un programa de cooperación entre Bolivia y Estados Unidos, que dio lugar a una misión dirigida por Mervin Bohan.

La Misión Bohan, con una marcada influencia de la visión keynesiana dominante en la época, estuvo integrada por expertos en minería, agricultura y caminos y contaba con el apoyo del Departamento de Estado de EE.UU.

El diagnóstico del grupo de expertos fue muy claro: Bolivia era un país poco articulado en términos de infraestructura y telecomunicaciones; exageradamente dependiente de sus exportaciones de mineral (94 por ciento del valor total exportado) y, particularmente, de estaño (73 por ciento a 80 por ciento del total exportado), cuyo precio era fijado exógenamente e importaba bienes de origen agrícola, que podía producir en el país.

Según estimaciones de la Misión, la actividad minera involucraba directamente sólo al 2 por ciento de la población, mientras que dos tercios de la misma vivían de la agricultura, sector que no ejercía una influencia significativa en la economía nacional.

El diagnóstico reveló que los costos de explotación de los minerales debían reducirse, apoyando particularmente a la minería pequeña. A mediados del siglo XX y a diferencia de lo que ocurría en naciones vecinas, en Bolivia más de la mitad del territorio, especialmente en el Oriente, permanecía inexplorado.

En 1942 la Comisión propuso un Plan de Desarrollo Económico - el Plan Bohan- con base en la diversificación económica para la producción de artículos de consumo. Este proyecto comprendía de un diagnóstico de la economía nacional, con énfasis en los años 1936 a 1940, del que se desprendieron una serie de recomendaciones sobre estrategias, planes y proyectos estudiados detalladamente.

El Plan Bohan, en cierta forma, estableció las bases y orientación del desarrollo nacional, particularmente del Oriente, no sólo por su planteamiento estratégico e integral sino porque, con algunos ajustes, marcó el ritmo de la economía del país durante décadas, hasta 1985.

Este Plan que en realidad fue el primer estudio metódico de la economía boliviana, proponía, entre sus recomendaciones centrales, la expansión y diversificación de la producción agrícola para lograr no sólo autosuficiencia, sino también un efecto en la sustitución de importación de bienes de consumo, que posibilitara liberar divisas para orientarlas a la importación de bienes de capital (maquinaria).

La estrategia que se desprende del estudio elaborado por esta comisión de expertos, recomendaba asimismo, desarrollar productos cultivados en el trópico para la exportación.

Para la ejecución sistemática de las sugerencias del Plan, en 1942 fue creada la Corporación Boliviana de Fomento (CBF), que se encargó de gestionar un ambicioso proyecto de construcción de infraestructura en comunicaciones, que incluía la vinculación caminera entre Santa Cruz y el occidente del país, entre Tarija y Villamontes, así como caminos de penetración hacia el Alto Beni, en el norte del Departamento de La Paz².

La CBF fue creada para impulsar proyectos ganaderos, forestales y agrícolas en el Oriente y zonas aptas del Occidente boliviano. Funcionó inicialmente con fondos del Banco Export-Import de Estados Unidos (EXIMBANK), la Rubber Reserve Corporation y una donación de la empresa Rockefeller. Al ser una entidad estatal, contó con sólidas líneas crediticias, tanto internas como internacionales; lo que facilitó un crecimiento acelerado en proyectos de todo orden.

2 Datos tomados de "Aproximación histórica a los procesos de planificación en Bolivia. Aportes conceptuales y metodológicos de la Cooperación Técnica Alemana - GTZ, 2009.

Para el desarrollo del sector agrícola el plan proponía el impulso de la producción de azúcar, arroz, carne, madera y algodón, la irrigación de Villamontes y la creación de estaciones experimentales de agricultura y ganadería.

En 1943 se inició la construcción de la carretera Cochabamba-Santa Cruz (recién concluida en 1957) y ese mismo año se iniciaron los estudios para la instalación del ingenio azucarero Guabirá.

En el Plan se recomendaba una activa intervención del Estado que debía incluir la modificación de la política impositiva, gravando las tierras improductivas, el estímulo a la producción y la instalación de complejos agroindustriales.

La revolución de Abril de 1952 estalló en momentos en los que el país estaba experimentando algunos cambios en lo que a estructura social se refiere. Entre 1900 y 1952 la población urbana había crecido del 14.3 al 22.8 por ciento; el sistema político se estaba desintegrando y la economía experimentaba un estancamiento.

En 1950, Bolivia era el productor de estaño más caro del mundo. A partir de 1952 se dio, una reorientación de la política de desarrollo económico del país, teniendo en cuenta las recomendaciones del Plan Bohan y las de la Misión Keenleyside que, en 1950, ratificó esos lineamientos.

Se trataba, por tanto, de seguir lo iniciado durante el gobierno de Peñaranda, es decir, la integración nacional a través del desarrollo del oriente boliviano. "En el lado constructivo de la Revolución Nacional -dice Mariano Baptista- figura su visión integradora y modernizadora de la sociedad boliviana, a la que arrancó de su atraso y marasmo colonial, y el símbolo de esa tarea se encarnó en ese 'constructor de imperios', como llama Pierre Lenoir a Alfonso Gumucio Reyes, presidente de la Corporación Boliviana de Fomento y luego Ministro de Economía".

El "Programa de desarrollo de 1954" tendía a la sustitución de productos alimenticios y materia prima de origen agroindustrial, así como del petróleo y sus derivados. Dado que una buena parte de estos productos agropecuarios (carne, arroz, azúcar, algodón, oleaginosas, madera, manteca) sólo se producían en la región cruceña, los esfuerzos se volcaron hacia su desarrollo económico. Es más, este programa puntualizaba que "desarrollar el área del norte de Santa Cruz era el mejor medio para aumentar en corto tiempo la producción de aquellos productos que se importan". Los lineamientos de este programa fueron más tarde adoptados por el "Plan Decenal de 1961". Los objetivos para el desarrollo regional pueden ser resumidos de la siguiente forma:

1. Integración regional de la economía.
2. Iniciación del aprovechamiento del potencial de desarrollo del Oriente Boliviano.
3. Distribución más racional de la población rural, con respecto a las posibilidades de desarrollo que ofrecen las diferentes regiones.
4. Sustitución de importación de productos alimenticios y de materias primas de origen agropecuario tropical y subtropical.
5. Diversificación de las exportaciones agrícolas, ganaderas y forestales de origen tropical y subtropical.

Para poder llevar adelante este programa se hacía indispensable romper el aislamiento cruceño mediante la construcción de caminos. En 1954 se terminó de construir la carretera

Cochabamba - Santa Cruz y en 1957 quedó asfaltada. Paralelamente se dio un notable impulso al transporte aéreo y se concluyeron los ferrocarriles que unen la ciudad de Santa Cruz de la Sierra con Brasil (1955) y Argentina (1957).

Para incorporar nuevas tierras de cultivo (caña de azúcar, maíz, arroz), el Servicio Agrícola Interamericano se hizo cargo de la asistencia técnica y financiera en el norte cruceño. Para ello desarrolló sus actividades en tres campos: asesoría a nivel técnico agropecuario; establecimiento de un sistema de créditos y fijación de precios de fomento subvencionados; y un servicio de maquinaria agrícola. Paralelamente se iniciaron programas de salubridad, especialmente la campaña para la erradicación de la malaria, que permitió crear condiciones favorables para la nueva mano de obra que se había establecido en la región.

Otro elemento relevante fue la instalación de procesadoras agroindustriales, proyecto en el que desempeñó un papel decisivo la CBF. Al final de la década de los cincuenta se había instalado el ingenio azucarero de Guabirá (1956), existían tres ingenios privados, se habían importado 35 peladoras de arroz y una desmontadora de algodón y se había establecido una primera planta para la industrialización de leche en Cochabamba, a partir de la cual se desarrolló una política de fomento lechero.

Mediante esas acciones, el Estado se convirtió en el factor decisivo para el desarrollo de una agricultura comercial de envergadura y el surgimiento de sectores dinámicos de empresarios modernos.

3. YPFB y COMIBOL: las madres del cordero

La primera empresa estatal productiva fue Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, (YPFB), creada a fines de 1936 cuando se determinó la caducidad de las concesiones de Standard Oil Company.

A partir de 1925 empezaron a descubrirse pozos petrolíferos en la zona sur del Oriente boliviano; sin embargo, hasta 1950 la producción no era considerable. En la década de los años setenta se formuló el Plan Petroquímico Boliviano a cargo de YPFB y la Dirección de Hidrocarburos del Ministerio de Energía, como una respuesta a la existencia de gas natural y la alternativa ante la exportación de este recurso. YPFB diseñó una planta de pesticidas conformando una empresa Argentino-Boliviana (AQUILA, para producir compuestos órgano fosfatados con una inversión de US\$ 200 millones. Estos pesticidas estaban dirigidos principalmente al mercado colombiano, dentro de los acuerdos del Grupo Andino. Las limitaciones financieras del país y el incierto mercado frente a la competencia de productos similares de origen asiático y europeo, determinaron la frustración de estos proyectos.

Por otro lado, la característica histórica de Bolivia como país minero y sobre todo como exportador de minerales originó la necesidad de planificar la fase metalúrgica para dar a estos minerales un valor industrial mayor y, por otra parte, obtener los metales contenidos en la compleja estructura mineral.

La creación de COMIBOL y posterior instalación de fundiciones se enmarcaba en los lineamientos de una política metalúrgica, que tenía como objetivos completar la

nacionalización de los recursos minerales - abarcando otros eslabones de la cadena productiva -, elevar el valor agregado de los mismos y eliminar la intermediación y el atraso de las transacciones comerciales comprometidas con la de la exportación de estas materias primas. De los proyectos metalúrgicos, solamente la Empresa Nacional de Fundiciones, ENAF, y La Palca fueron instaladas y puestas en operación.

Posteriormente se formaron las empresas de electricidad ENDE y de telecomunicaciones ENTEL. En los años setenta, se trató de incentivar las inversiones en el país, a través del Instituto Nacional de Inversiones. De este intento resultó la creación de nuevas industrias y, sobre todo, el desarrollo del turismo.

En este periodo se instala la hilandería para procesar el algodón nacional y una fábrica de aceite comestible (FACSA) para procesar la soya a ser producida en el Chaco. Luego aparecieron el Servicio Nacional de Caminos (SNC) y el Banco del Estado BANEST (1971) y las Corporaciones de Desarrollo en cada departamento a partir de 1973.

4. Cuarenta años después de la industrialización forzosa: pagar la factura

Después de más de cuatro décadas (1940-1985) de transitar por la línea del Estado benefactor-interventor, este esquema de desarrollo, terminó de colapsar en el quinquenio 1980-1985, poniendo al país al borde la quiebra durante el gobierno de la UDP.

Durante casi medio siglo se había apostado, a una estrategia de industrialización interna, aunque sin modificar la base estructural de país exportador de materias primas. En ese mismo período, otros países habían diversificado sus exportaciones a fin de no quedar expuestos a los ciclos económicos críticos de caída de precios y otros fenómenos externos, que han incidido de manera contundente en la evolución de la economía boliviana.

El investigador Benjamín Grosman (2006) grafica de la siguiente manera lo logrado en esta cuarentena de años.

CUADRO 1
RESULTADOS DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA
 1940 - 1985

| | |
|--|--|
| La ausencia: la química básica. | Los éxitos: CBF, azúcar, lácteos, cemento, carne. |
| Lo mal hecho: Karachipampa, San Buenaventura, plan petroquímico, Fabrica de Aceites en Villamontes. | Iniciativa privada: soya, castaña. |

FUENTE: Benjamín Grosman (2006).

Sin duda las acciones de la CBF a lo largo de más de 40 años de actividad fueron importantes, pero también sabemos que los fracasos fueron mayores que los éxitos. Los desaciertos de la economía estatista la pagamos los bolivianos cuando para comprar un pan llevamos miles de pesos en una bolsa de nylon.

La hiperinflación boliviana, la primera en el mundo originada en causas no bélicas, fue impulsada, entre otros factores, por el desmesurado aumento del tamaño del Estado, que se expresó en varias formas³. "Se crearon empresas públicas sin criterio rentable. En 1964 la cantidad de las empresas estatales llegaba a 24 y en 1979 a 328. El despilfarro de los recursos y la descapitalización constituyó otro factor permanente en la gestión de las empresas estatales. Por ejemplo, a fines de los '70 en la COMIBOL se constató que existían aproximadamente US\$ 100 millones por adquisiciones innecesarias, mientras que los yacimientos importantes estaban agotados. En YPFB se denunció una descapitalización acelerada y muy pocos recursos destinados a exploración y desarrollo de nuevos yacimientos; sin embargo, el saldo de la deuda externa de esta empresa al 31/12/85 llegaba a US\$ 120.3 millones. Otras ni siquiera operaron como fue el caso de la fundición de plomo-plata de Karachipampa cuya construcción demandó un crédito externo de US\$ 171.8 millones. La desmesurada expansión de las empresas estatales y del Poder Ejecutivo, ocasionaron el crecimiento de la burocracia estatal. En 1980 trabajaban 193,118 personas para el Estado y 245,579 en 1985. En COMIBOL en 1980 trabajaban 26,525 personas y 27,631 en 1984, mientras que la producción de estaño que en 1980 fue de 18,620 toneladas métricas finas (TMF), en 1984 fue de 12,533 TMF. En YPFB el personal llegó a 5,391 personas en 1980 y a 8,480 personas en 1985. Este sobre dimensionamiento estatal representó un importante factor de presión en el gasto público, considerando los déficit estructurales de las empresas públicas".

II. 21060: la ruptura

La medida más importante para detener la hiperinflación, que romperá la lógica de más de 40 años y que marcará el rumbo de la economía y la política hasta nuestros días será el decreto 21060 que contiene un total de seis títulos y 170 artículos. Estas las principales políticas:

- o Se estableció un régimen de cambio único y flexible, implementado por el Banco Central de Bolivia (BCB) a través de un sistema de subastas, haciendo que la paridad con la divisa norteamericana quedara fijada por el mercado, aunque "administrada" por el BCB dentro de lo que se denomina una flotación "sucia".
- o Se autorizó a todo el sistema bancario a operar con moneda extranjera, permitiéndose la apertura de cuentas en cualquier divisa.
- o Se liberaron los intereses.
- o Se abolieron las restricciones al comercio exterior, eliminándose prohibiciones y cuotas, y se fijó un arancel único del 20 por ciento para todas las importaciones, aunque esta medida luego fue modificada parcialmente.
- o Se eliminó la inamovilidad laboral y se dispuso la liberación de los salarios del sector privado -que de allí en adelante no estarían sujetos a fijación gubernamental- decretándose el fin de la indexación que existía y del salario mínimo (aunque éste luego fue restablecido, pero a un nivel muy bajo).
- o En el sector público se congelaron los salarios hasta diciembre de 1985, se unificaron gran cantidad de bonos compensatorios que existían y se congelaron los cargos.

3 En base a datos de Mario Napoleón Pacheco. En defensa de la racionalidad. La Paz. Fundación Milenio.

- o Se mantuvo la liberación general de precios ya establecida, meses atrás, por el gobierno de Siles Zuazo.
- o Se elevaron los precios de los derivados del petróleo, llevándolos al nivel internacional, así como los de otros bienes y servicios provistos por las empresas públicas.
- o El precio de la gasolina pasó de 4 a 30 centavos de dólar por litro.
- o Se adoptaron diversas disposiciones para controlar efectivamente los flujos financieros, los salarios y las contrataciones de personal de las empresas públicas.
- o Se disolvió la Corporación Boliviana de Fomento y la Empresa Nacional de Transporte Automotor, pasándose sus bienes a departamentos y municipios, y se abolieron todos los monopolios excepto los que favorecían al estado en el campo de los hidrocarburos, telecomunicaciones y algunos otros sectores más. Se eliminaron los subsidios que recibía la COMIBOL.
- o A diferencia de lo ocurrido con los "paquetes" anteriores de ajuste, el Decreto 21060 no promulgó ningún aumento general de salarios por decreto.

De esta manera, la participación del Estado en el esfuerzo de industrialización concluyó en 1985, primero con la privatización de algunas empresas estatales (1992-1993) y posteriormente con la capitalización de las mismas (1995-1997).

De esta forma, las empresas del Estado, fueron transferidas al sector privado nacional y extranjero. Las principales empresas (YPFB, ENDE, ENTEL y ENFE) fueron parte del proceso de capitalización, en tanto que las otras empresas, la mayoría creadas por la CBF, fueron transferidas al sector privado. Entre estas compañías se cuentan 32 del rubro de alimentos, 16 de turismo y servicios, 5 fábricas de diferentes productos, 6 de productos no metálicos, 3 hilanderías, 1 laminadora de goma y 1 empresa de electricidad.

Aparte de la corrupción, clientelismo, peguismo megalomaniaco, vaciamiento estratégico y gasto descontrolado en base a las arcas del Estado, Grosman (2006) identifica los siguientes factores como los limitantes para el desarrollo industrial desde el Estado:

- **Educación y tecnología:** La actividad industrial no muestra sectores con niveles tecnológicos de avanzada o de producción de bienes de capital, equipos, partes y repuestos que muestren el avance en tecnología del país. El atraso tecnológico de Bolivia es consecuencia de su sistema educativo y de la sociedad en su conjunto que nunca tuvo como inquietud las innovaciones tecnológicas y menos el desarrollo tecnológico. La dependencia tecnológica de Bolivia se traduce en la importación de tecnología traducida en maquinaria, vehículos, repuestos y equipos.
- **El mercado interno:** La población boliviana está caracterizada por ser en Sur América la sociedad con el menor consumo respecto a los países limítrofes. Si a la producción del país sumamos las importaciones que realiza y restamos las exportaciones, tendremos un valor referencial del consumo por país. Si este

consumo lo dividimos entre los habitantes del país obtendremos un indicador comparativo del consumo por habitante por año. En esta comparación, Bolivia es el país con menor consumo por habitante, con grandes diferencias respecto a países que nos rodean.

- **La concentración de las exportaciones:** La característica histórica de la economía boliviana ha estado centrada en las exportaciones de sus materias primas, la plata, el estaño y la goma (caucho) como los productos más representativos y que han marcado los periodos de la historia del país. La concentración de las exportaciones en pocos productos es el origen de la debilidad de la estructura exportadora boliviana. Las exportaciones bolivianas a diferencia de otros países, tienen una alta concentración en tres clases de productos: los hidrocarburos, los minerales, la soya y derivados. Todos esos productos están sujetos a precios internacionales y al comportamiento de los mercados. Se ha tomado como ejemplo países como Chile, Colombia, Perú, Argentina y Brasil que muestran que más del 50 por ciento de sus exportaciones están diversificadas en otros productos. Un caso de especial interés es el de Malasia que en los años 70, tenía la misma composición exportadora que Bolivia concentrada en el estaño. Cuarenta años después es un gran exportador de equipos electrónicos y eléctricos sin haber abandonado las exportaciones de recursos naturales como la goma y sus derivados, el aceite de palma y el estaño.

III. El retorno: Estado keynesiano ahora indigenista

Después de 20 años de romper el estatismo y de transitar por una economía centrada en el dinamismo privado, hoy la propuesta es volver a los orígenes. De esa manera Bolivia está nuevamente transitando por las ideas Keynesianas y cepalinas con sus variantes, esta vez, de carácter etnicista.

1. El Plan Nacional de Desarrollo (PND)

El 16 de junio de 2006, el gobierno del presidente Evo Morales publicó el "Plan de Desarrollo Bolivia digna, soberana, productiva y democrática para vivir bien", más conocido como el PND.

Como su nombre lo indica, el PND se estructuró a partir de cuatro componentes: a) desarrollo con inclusión social, b) descentralización y poder social comunitario, c) transformación de la matriz productiva, de industrialización y exportación con valor agregado, y d) cambio en el enfoque de las relaciones internacionales.

Cada componente implica una estrategia que, según se establece en el documento, comenzará con el desmontaje colonial del Estado en procura de construir una Bolivia multinacional y comunitaria, donde el Estado sea el promotor y protagonista del desarrollo, distribuidor de la riqueza e impulsor de la convivencia entre la economía comunitaria y privada.

Este proceso de descolonización del Estado, prioriza la construcción de una democracia amplia y con base comunitaria que permita un dialogo más fluido entre el Estado y la sociedad.

En lo referente a la matriz productiva, se dice que estará conformada por dos sectores: a) sector estratégico: generadores de excedentes, y b) sector generador de empleos e ingresos.

El sector generador de excedentes estaría conformado por hidrocarburos, minería, electricidad y los recursos ambientales, razón por la cual se plantea la necesidad de que todos estos recursos pasen al dominio del Estado. Con este propósito, el gobierno pretende ser el generador de las condiciones para lograr "maximizar los excedentes, optimizar su uso para la diversificación económica y el incremento del bienestar en contexto equilibrado con el medio ambiente".

De manera explícita se dice que la generación adecuada de excedente, en el caso hidrocarburos y minería, requerirá de la inversión extranjera, para lo que se plantea la implementación de políticas que brinden seguridad jurídica y reglas claras sobre montos de inversión y participación en el negocio.

En resumen, se plantea que "los excedentes producidos por el sector estratégico promuevan recursos al sector generador de ingresos y empleo, para contribuir a la diversificación económica y el desarrollo del área social.

Las limitaciones del sector generador de empleo e ingresos, son reconocidas en el plan. Se caracterizan por el "bajo nivel del desarrollo tecnológico y de productividad, su débil organización instrumental y dependencia respecto a la dinámica de otros sectores productivos y comerciales".

En esta categorización se encontrarían la "micro, pequeña, mediana y gran empresa, cooperativas y artesanías en el ámbito urbano; grandes, medianas, empresas, Organizaciones Económicas Campesinas, comunidades campesinas pueblos indígenas, cooperativas y artesanos en el área rural". Todas estas áreas requerirán de un apoyo diferenciado del Estado, mediante la implementación de políticas productivas que busquen criterios de selectividad y prioridad en atención a las regiones antes mencionadas.

Los recursos obtenidos por el Sector Generador de empleo e ingresos, serán canalizados a los sectores mencionados a través del llamado Sistema Nacional de Financiamiento para el Desarrollo Productivo, institución que facilitará el acceso de las organizaciones económicas y sociales de campo y la ciudad, que fueron excluidos del sistema financiero tradicional.

Sin duda, el tema central es el referido a la Transformación Estructural Agraria (TEA). El plan define la transformación de la estructura agraria en procura de superar, de manera permanente y sostenible, los problemas de pobreza del área rural.

La expansión y desarrollo agrario pasa por transformar la estructura de tenencia y de acceso a la tierra, favorecer el desarrollo de innovaciones tecnológicas y del conocimiento, aumentar las coberturas de riego, ampliar el acceso al financiamiento, dinamizar los mercados de productos agropecuarios e inserción en nuevos mercados y cambiar la matriz energética de la producción agroindustrial. Según el plan, lo anterior se traducirá en mayor eficiencia en el uso del potencial productivo del suelo para actividades agrícolas, pecuarias y agroforestales.

2. Las nacionalizaciones o compra de acciones

La nacionalización de los hidrocarburos iniciada en Bolivia el 1ro. de Mayo del año 2006 no se trata de una nacionalización clásica, que haya seguido los lineamientos de las anteriores nacionalizaciones en nuestro país y en otros países. La nacionalización boliviana siguió la siguiente lógica. Primero, los bolivianos somos propietarios del gas y del petróleo cuando están debajo de la tierra. Segundo, si los bolivianos somos dueños de los hidrocarburos cuando están bajo tierra, debemos seguir siendo propietarios después de que han sido extraídos de debajo de la tierra. No hay razón ni motivo por el que debamos dejar de ser propietarios. Tercero, las empresas operadoras simplemente los buscan y los extraen, no "producen" los hidrocarburos. Cuarto, por lo tanto, corresponde que los bolivianos paguemos a las empresas operadoras lo que les corresponde por el trabajo que han realizado, es decir, el trabajo de buscar y extraer el gas y el petróleo. Como era de esperarse ha sido criticada desde posiciones de "izquierda" y de "derecha"⁴.

Desde posiciones de "izquierda" se dice que la nacionalización boliviana, al no haber expropiado a las empresas operadoras extranjeras que estaban operando en Bolivia, no es una verdadera nacionalización. Desde su punto de vista la única manera de nacionalizar los hidrocarburos es expropiando a las empresas operadoras y haciendo que sea la empresa estatal YPFB la que se encargue de las operaciones petroleras.

Por el otro lado, desde posiciones de "derecha" se critica la nacionalización señalando que lo único que se ha hecho es negociar nuevos contratos en los que el Estado recibe más dinero, en otras palabras, según ellos lo único que se ha hecho es subir los impuestos. Desde su punto de vista, como "no se ha expropiado ni un alfiler" no ha habido una verdadera nacionalización.

En todo caso la fiebre "nacionalizadora" ha marcado la tónica del gobierno en estos años, llegando a sumar al control del Estado más de 13 empresas a las cuales se les ha pagado indemnizaciones. Se considera que Bolivia destinará más de US\$ 4,000 millones para cubrir los gastos de las nacionalizaciones⁵ e indemnizar a todas las empresas extranjeras, entre ellas inglesas, francesas, españolas e italianas, que fueron nacionalizadas desde 2006. Desde su llegada al poder Evo Morales nacionalizó empresas productoras y comercializadoras de gas, el sistema hidroeléctrico, una de telecomunicaciones y dos fundidoras de metales.

Las empresas extranjeras cuyas acciones fueron nacionalizadas fueron las hidrocarburíferas Repsol-YPF (española-argentina), Shell (Gran Bretaña), Petrobras (Brasil), Graña-Montero (Perú-Alemania), British Petroleum (Gran Bretaña), la telecomunicaciones Telecom (Italia), la minera Glencore (Suiza), y las hidroeléctricas Inversiones Econergy Bolivia SA (Francia) y Rurelec (Gran Bretaña). El gobierno boliviano logró acuerdos con algunas de ellas y otras mantienen litigios en tribunales arbitrales del Banco Mundial.

3. La nueva constitución

El gobierno del MAS, como todos los regímenes que ganan su legitimidad vía las urnas o procesos insurreccionales, no podía escapar a la idea de la refundación del país,

4 ABDES, 2010: "Estado de situación y Propuesta de Incidencia para la Política y Legislación de hidrocarburos.

5 Francesco Zaratti. La descapitalización. ¿Cómo se hizo y cuanto costo?. La Paz, 2009.

esta vez ya no como República sino Estado Plurinacional. Para ello, siguiendo un libreto bolivariano, forzó una Asamblea Constituyente que, después de mucho enfrentamiento social y político, aprobó un proyecto de Constitución que sería sustancialmente modificado en las alturas de un edificio de la ciudad de La Paz por los "nuevos iluminados" del poder para que, en un procedimiento que no estaba previsto en la Ley, sea el Congreso de la República el que, cercado por los movimientos sociales afines al Gobierno, apruebe la supuesta defunción de la Constitución republicana: oligárquica, neoliberal y excluyente de 1994.

Fernando Molina⁶ señala que desde 1938 las constituciones han respondido a una visión nacionalista y estatista de la realidad boliviana. La Constitución de 1967, que duro hasta el año 1994, permite todavía que el Estado conceda al sector privado la explotación de los yacimientos de hidrocarburos que le corresponden en propiedad. En cambio, señala Molina, la Constitución de 1995 sí se distanció, y seriamente, de la Revolución Nacional en cuanto a la imagen de la sociedad que se pretendía construir. Aceptó que el intento homogeneizador de la Revolución había fracasado, pues por todas partes lo que se veía no era uniformidad, sino todo lo contrario, y modificó el objetivo de construir una sociedad plenamente nacional, que había orientado los esfuerzos de las generaciones anteriores, por un modelo en el que coexistieran las diversas realidades étnicas, lingüísticas y culturales del país. Para el periodista, la Constitución de 2009 constituye una radicalización de ambos elementos: lleva todavía más lejos la concepción de Bolivia como una sociedad no nacional, diversa e incluso fragmentaria, y ajusta las tuercas de la economía estatizada, a fin de evitar que, como ocurrió en el pasado, se vuelen reformas de índole liberal.

De ahí el carácter híbrido e incluso contradictorio de la filosofía de esta Constitución, que por un lado apunta a la centralización y la acumulación del poder, y por el otro ofrece garantías políticas y oportunidades de gobierno a un sinnúmero de entidades subnacionales, en particular a los pueblos indígenas. Es probable que éste sea su rasgo más característico, el que la diferencie históricamente de otras constituciones creadas por el nacionalismo, y también el que determine, al final del día, su necesario fracaso.

En su rico análisis, Molina lanza al lector estas preguntas a propósito de la Constitución que actualmente rige el destino de los bolivianos: "¿Por qué se insiste una y otra vez en dar las mismas soluciones (e incluso a través de la misma vía, esto es, la muy cuestionable reforma constitucional) a unos problemas que, como la historia ha demostrado por demás, no resultan siquiera mellados por ellas? ¿Por qué Bolivia no puede abandonar el tipo de pensamiento que no sólo no la saca de su postración sino que contribuye a mantenerla?"

Es cierto que la Constitución de 2009 puede parecer llena de novedades directamente contrapuesta al pensamiento del período 1985-2002, pero también que basta insertarla dentro de la historia constitucional del país para darse cuenta de que apenas se trata de la última versión, la más radical, de una secuencia de constituciones muy parecidas. Que las modificaciones que introduce en el campo jurídico nacional no son de sustancia, sino apenas de grado. Es obvio que la obstinación nacionalista y estatista de los bolivianos está asociada a intereses económicos y sociales, que habrá que tener presentes a lo largo del debate ideológico. Sin embargo, esto no disminuye la necesidad de librar este debate, ni su importancia para abrirle paso a nuevas visiones en el futuro".

6 Molina, Fernando: Columnistas en el referéndum, 2009.

4. La reelección

Para lograr la reelección en los comicios generales de diciembre de 2009, el MAS presentó su "Programa de Gobierno 2010-2015, Bolivia país líder", cuya página 53 describe los lineamientos estratégicos para conseguir una denominada "Bolivia Productiva" que garantice "el desarrollo económico del país, continuando con la transformación de la matriz productiva con capacidad de generar ahorro e inversión, empleo estable e ingresos y producción destinada al mercado interno y luego al externo".

De acuerdo a esa propuesta, Bolivia debía ingresar en "un nuevo patrón de desarrollo -culminando la trayectoria histórica del patrón primario exportador vigente en el país-, ingresando a una nueva era de industrialización y generación de valor agregado".

Para eso se propuso una mayor participación del Estado en la economía y la promoción de sectores estratégicos (en toda la cadena productiva) con el apoyo a los emprendimientos de los sectores privados y comunitarios. El nuevo sistema de "Economía Plural (pública, privada, comunitaria y social comunitaria)" tenía como objetivo "dinamizar" el desarrollo del conjunto de los sectores productivos del país (ver cuadro 2).

CUADRO 2
DISTRIBUCIÓN DE LOS TIPOS DE ECONOMÍA EN EL PIB

| AÑOS | Participación (Porcentaje) | | | |
|-----------|-------------------------------|---------|-------------|--------------|
| | Privada | Estatal | Comunitaria | Social Coop. |
| 2000 | 73 | 7 | 12 | 8 |
| 2010 | 51 | 28 | 14 | 7 |
| 2014 (p)* | 32 | 44 | 14 | 10 |

FUENTE: Mario Galindo en base a información de estadísticas de UDAPE y declaraciones oficiales.

(p) Proyectado.

* Declaración de Álvaro García Linera y sus proyecciones al 2014, final del período de gobierno de Evo Morales. También estima en 33 por ciento el aporte de la economía estatal (incluidas las inversiones en empresas mixtas y joint ventures) al PIB.

5. Empresas públicas al 2011

CUADRO 2
EMPRESAS PÚBLICAS DE BOLIVIA
2011

| NUMERO | EMPRESAS |
|-----------------------------|--|
| 1 | AZUCARBOL - Bermejo |
| 2 | Complejo azucarero de San Buenaventura |
| 3 | PAPELBOL |
| 4 | CARTONBOL |
| 5 | LACTEOSBOL Lacteosbol Achacahi Lacteosbol Chapare Lacteosbol Challapata |
| 6 | ECEBOL Oruro |
| 7 | ECEBOL Potosi |
| 8 | EBA |
| 9 | EBO |
| 10 | Insumos Bolivia |
| 11 | EMAPA |
| 12 | Planta industrializadora de coca |
| 13 | Planta industrializadora de palmito |
| 14 | Planta industrializadora de cítricos Palos Blancos |
| 15 | Planta industrializadora de cítricos Caranavi |
| 16 | COMIBOL EBRE (Empresa boliviana de recursos evaporíticos) Empresa metalúrgica Vinto Empresa minera Huanuni Karachipampa Empresa minera Corocoro Fábrica de ácido sulfúrico de eucaliptus Fundición de bismuto Telamayu Empresa siderúrgica del Mutún |
| 17 | ENABOL (Empresa Naviera Boliviana) |
| 18 | ENDE Ex Corani Ex Guarachi Ex Valle Hermoso Ex ELFEC |
| 19 | ECOBOL |
| 20 | Empresa del agua del Valle Alto |
| 21 | Ex Aguas del Illimani (EPSA) |
| 22 | Ex Aguas del Tunari (EPSA) |
| 23 | DAB (Depósitos Aduaneros Bolivianos) |
| 24 | BOLIVIA TV |
| 25 | Red Patria Nueva |
| 26 | COFADENA Compañía boliviana de tractores Fábrica boliviana de municiones Programas agropecuarios (Abapo, Izozog, Santa Cruz, Beni, La Paz, Tarija...) FANEXA (Fábrica Nacional de Explosivos) Empresa de perforación de pozos QUIMBABOL (Química Básica Boliviana) |
| 27 | TAB (Transporte Aereo Boliviano) |
| 28 | BOA |
| 29 | YPFB YPFB ANDINA S.A GAS TRANSBOLIVIANO YPFB PETROANDINA S.A.M. YPFB AVIACIÓN YPFB LOGÍSTICA YPFB REFINACIÓN YPFB TRANSPORTE YPFB - Chaco |
| 30 | ENTEL |
| 31 | ABC |
| 32 | ASP-B (Administración de Servicios Portuarios - Bolivia) |
| 33 | BDP - Banco Unión |
| FUENTE: elaboración propia. | |

6. Una mirada a los Presupuestos Generales del Estado (PGE)

El Presupuesto General del Estado - instrumento que establece los parámetros de uso y destino de los recursos públicos - como instrumento de la política fiscal, constituye la base para cumplir los objetivos y metas previstas en el Plan Nacional de Desarrollo, Planes Sectoriales e Institucionales y Planes de Desarrollo de las Entidades Territoriales Autónomas.

Con base en análisis realizados por director de Finanzas de la Gobernación de Santa Cruz, José Parada, y otros analistas económicos es bueno echar una mirada a los Presupuestos Generales del Estado para comprender la tendencias de los mismos en cuanto al gasto, en particular, el orientado a las empresas públicas.

6.1 Periodo 2006-2010

En este periodo, la política fiscal fue orientada a la acumulación y ahorro de recursos. La prioridad otorgada al gasto de capital y el control del gasto corriente brindaron el espacio suficiente para re-direccionar las políticas fiscal y de endeudamiento público, impulsar el desarrollo de la economía nacional e implementar medidas sociales redistributivas del ingreso en beneficio de la población más vulnerable.

Sin embargo, no existen informes completos sobre ejecución presupuestaria del periodo 2006 - 2010 y se cuenta sólo con reportes parciales de inversión pública, que no están debidamente documentados y que evidencian falta de transparencia en la información estadística.

Los PGEs programados para el periodo 2006 - 2010, presentados al Congreso Nacional y aprobados por término constitucional en los 5 años, reflejan sólo la posición del poder, ya que su contenido ni siquiera fue considerado y mucho menos discutido en la Comisión de Hacienda, lo que restringió por completo la posibilidad de fiscalizar los recursos conforme a lo establecido por las leyes.

Durante el mismo período, los presupuestos fueron aprobados considerando déficit fiscal. Sin embargo, las favorables condiciones externas - altos precios de materias primas, principalmente gas y minerales -, determinaron que al cierre se registrará un superávit promedio de 3 por ciento.

Los alentadores resultados económicos, permitieron asignar recursos a políticas de gasto social - Bono Juancito Pinto, Renta Dignidad mensual y Bono Juana Azurduy - y canalizar recursos hacia la inversión productiva, fortaleciendo a empresas estratégicas - YFPB, ENDE, COMIBOL - y promoviendo la creación de nuevas empresas, de modo que el Estado desarrolle efectivamente su rol protagonista de la disminución de la pobreza, a través de la redistribución de los ingresos nacionales.

6.2 Presupuesto General del Estado 2011

El PGE para la gestión 2011, es el primer presupuesto del Estado Plurinacional tratado por la Asamblea Legislativa Plurinacional, en el marco del numeral 11, párrafo I del artículo 158, de la Constitución Política del Estado; con el propósito de coadyuvar al

crecimiento y desarrollo económico social del país, enmarcado en políticas sociales y de apoyo a la inversión pública a través de las empresas estratégicas, promoviendo el uso racional y adecuado de los recursos públicos.

El presupuesto agregado asciende a Bs. 163,132,134,258 - (ciento sesenta y tres mil ciento treinta y dos millones ciento treinta y cuatro mil doscientos cincuenta y ocho 00/100 bolivianos) y el presupuesto consolidado a Bs. 119,471,340,251 - (ciento diecinueve mil cuatrocientos setenta y un millones trescientos cuarenta mil doscientos cincuenta y uno 00/100 bolivianos).

Sin embargo, observa José Parada, el PGE consigna Bs. 33,000 millones de ingresos, sin especificar las fuentes. Se trata de un monto que sólo conoce el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y que debería desglosarse. Ninguna entidad pública puede presentar este tipo de bolsones y el gobierno lo ha hecho en los últimos años para inflar artificialmente el PGE. El 2010 se programaron Bs. 35,000 millones (US\$ 5,000 millones) y, a la fecha, no se tiene un informe de cuánto se ha ejecutado hasta finales del 2010.

Según el Director de Finanzas del Gobierno Departamental de Santa Cruz, este manejo del Presupuesto libera al Órgano Ejecutivo de la responsabilidad de informar a la Asamblea Legislativa cuando los techos aprobados sean rebasados y abre la posibilidad de modificar discrecionalmente las partidas a través de decretos. Bajo esas condiciones, la ejecución presupuestaria se desconoce.

El PGE prevé un crecimiento del PIB de 5.04 por ciento, un déficit fiscal de 4.2 por ciento y una inflación de 4 por ciento. Asimismo, plantea una inversión pública de US\$ 2,428.3 millones y considera un precio referencia del barril de petróleo de US\$ 70.2.

6.3 Consideraciones sobre TGE y EPNEs

Analizando los diferentes PGN/PGE e informes aprobados por cumplimiento de mandato, el gasto público en el Presupuesto General de la Nación 2005 consignaba Bs. 40,543 millones y en 2011 subió a Bs. 119, 471 millones, un incremento del 165 por ciento.

Los sueldos y jornales pasaron de Bs. 8,074 millones en 2006 a Bs. 15,018 millones en 2009, un incremento del 86 por ciento.

En el mismo periodo los gastos en pasajes, viáticos, alquileres, asesorías, consultorías, publicidad, o sea bienes y servicios, pasó de Bs. 4,540 millones en 2005 a Bs. 33,414 millones el 2009.

Curiosamente, pese a que la mayor parte del gasto dirigido a las empresas estatales entre 2008 y 2009 benefició a YPF, los ingresos por concepto de hidrocarburos cayeron en 45 por ciento en ese período, afectando negativamente los recursos de universidades, municipios y prefecturas.

Lo paradójico es que antes del 2006 el país era productor y abastecedor de la mayor parte de los productos derivados del petróleo en el mercado interno y después de 4 años se convirtió en país importador de los derivados, lo que supuso un gasto adicional de más de US\$ 450 millones por año.

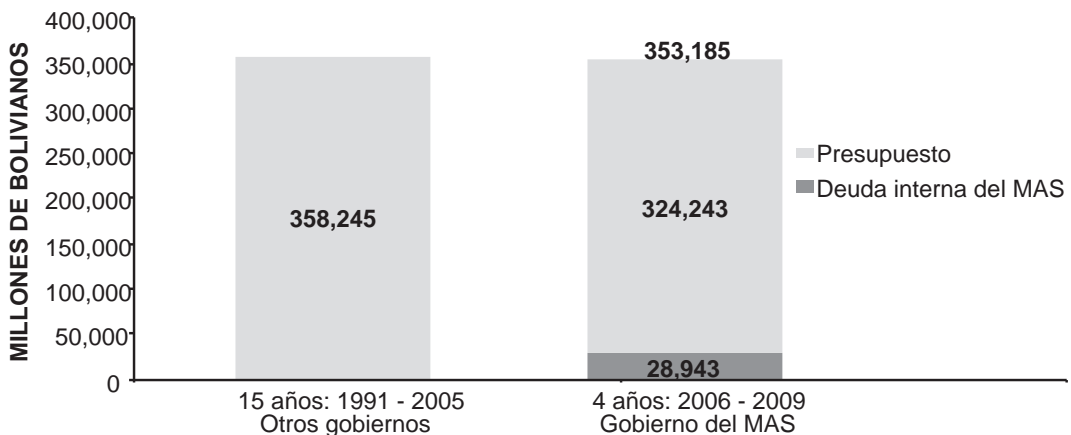
El ex senador y actual secretario de Relaciones Exteriores del Gobierno Departamental de Santa Cruz, Oscar Ortiz, denunció que "las filiales nacionalizadas Chaco, Andina y Transredes, funcionan como sociedades anónimas de derecho privado. De esta forma, no están supervisadas por la Contraloría General del Estado, ni tienen que cumplir con las normas estatales de contratación bienes y servicios; de esta irregular exención gozan todas las empresas estatales y entidades dependientes del Órgano Ejecutivo, gracias a decretos supremos promulgados por el presidente Morales para, supuestamente, agilizar la inversión pública.

Ni qué hablar de las empresas creadas a través de fideicomisos, otra figura del derecho privado, en las cuales se ha invertido cientos de millones sin que funcionen. No hay información, por ejemplo, sobre las actividades de PAPELBOL, CARTONBOL, LACTEOSBOL o ECEBO. Peor aún, la nueva tendencia ya no es nacionalizar las empresas privadas sino asfixiarlas hasta que las compren supuestos empresarios venezolanos.

Al referirse al reiterado fracaso de la industrialización forzada, el analista Roberto Laserna señala que "las experiencias del pasado no aconsejan usarlas en inversiones estatales. Basta recordar Karachipampa, la fábrica de aceites de Villamontes o los muchos experimentos fallidos de inversión pública, y las experiencias actuales, pues ninguna fábrica creada con recursos públicos está funcionando de manera rentable y productiva"

En los últimos cuatro años de Estado Plurinacional se gastaron en general US\$ 50,000 millones, equivalente al gasto de 15 años de gobiernos anteriores. En un año se gastó lo que en 4 años de los gobiernos denominados neoliberales (ver gráfico 1).

GRÁFICO 1
INGRESOS SEGUN EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN
AÑOS 1991 - 2009



FUENTE: José Parada, 2010.

7. Hacia la consolidación del Estado empresario

Sin embargo y más allá de cualquier cuestionamiento, la decidida convicción ideológica del gobierno y el favorable ciclo de bonanza por los precios internacionales de nuestras materias primas, ha conducido a reafirmar los postulados neo nacionalistas que apuestan, como bien dice Fernando Molina, al "capitalismo político". En junio del 2010, El Vicepresidente del Estado Plurinacional, en una clara alusión a las empresas privadas, señaló: "Nadie puede competir con el Estado".

7.1 La corporación de EPNEs

El instrumento diseñado para la transformación económica y productiva a favor del Estado se denominó "Corporación de Empresas Estatales". Con base en información oficial, el economista Armando Méndez ofrece una relación de empresas y montos destinados para el gasto en ellas (ver cuadro 4).

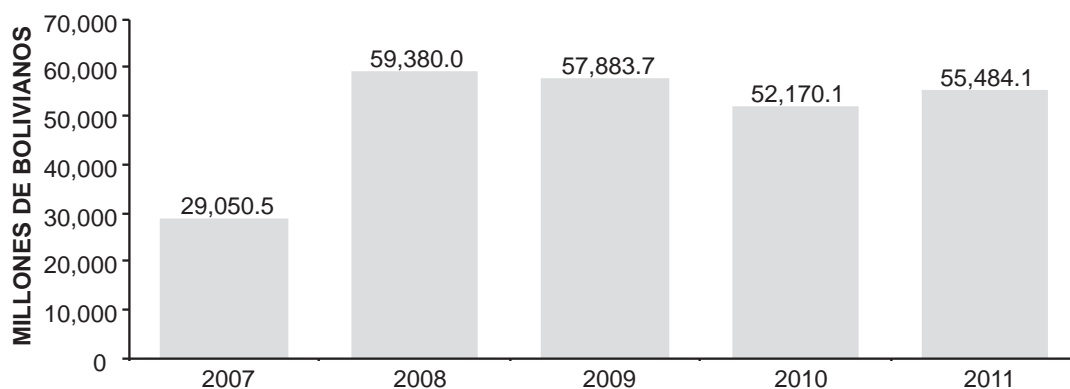
CUADRO 4
GASTOS EN EMPRESAS ESTATALES
AÑOS 2007 - 2010

| EMPRESAS ESTATALES | Crédito vigente (Millones de Bolivianos) | | | | |
|---|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
| YFPB | 26,186.2 | 53,287.2 | 51,262.4 | 45,296.8 | 49,394.3 |
| Empresa Nacional de Electricidad - Residual | 236.9 | 308.2 | 734.6 | 1,065.2 | 852.9 |
| COMIBOL | 1,222.4 | 1,678.8 | 1,968.1 | 1,586.6 | 1,791.2 |
| Empresa Subsidiaria Metalúrgica Vinto - Residual | 4.1 | - | - | - | - |
| Empresa Metalúrgica Vinto - Nacionalizada | 1,020.6 | 1,519.0 | 1,386.1 | 1,824.1 | 1,442.6 |
| Empresa Nacional de Ferrocarriles - Residual | 8.3 | 5.9 | 6.7 | 6.9 | 7.0 |
| Empresa de Correos de Bolivia | 53.5 | 58.9 | 59.3 | 53.4 | 57.3 |
| Transportes Aéreo Boliviano | - | 115.3 | 133.4 | 191.3 | 186.6 |
| Bolivia TV | - | - | 105.8 | 106.0 | 46.8 |
| Empresa Nacional de Televisión Boliviana | 103.3 | 105.3 | 17.2 | 5.9 | - |
| COFADENA | 18.0 | 22.6 | 70.8 | 74.1 | 45.7 |
| Empresa Naviera Boliviana | 11.9 | 11.5 | 198.2 | 212.3 | 25.2 |
| Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos | 48.4 | 1,727.3 | 1,007.7 | 829.7 | 572.7 |
| Empresa Siderúrgica del Mutún | 2.0 | 7.7 | 7.7 | 69.4 | 208.4 |
| Lácteos de Bolivia | 42.9 | 0.8 | 21.0 | 41.3 | 20.8 |
| Papeles de Bolivia | 0.8 | 95.1 | 32.2 | 19.4 | - |
| Cartones de Bolivia | - | 33.3 | 32.1 | 33.2 | 23.6 |
| Boliviana de Aviación | - | 208.0 | 403.1 | 459.4 | 479.2 |
| Empresa Cementos de Bolivia | - | 5.0 | 5.9 | 3.3 | - |
| Empresa Estratégica Azúcar Bermejo | - | - | 164.9 | 6.1 | - |
| Empresa Boliviana de Almendras y Derivados | - | - | 30.1 | 42.3 | 55.5 |
| Empresa Boliviana de Industrialización de Hidrocarburos | - | - | - | 40.6 | 34.3 |
| Agencia Boliviana Espacial | - | - | - | 1.9 | 10.0 |
| Empresa Azucarera San Buena Aventura | - | - | - | - | 30.0 |
| Empresa Miscuni | 91.2 | 190.1 | 236.4 | 200.9 | 200.2 |
| Empresa de Comercialización | - | - | - | - | - |
| TOTALES | 29,050.5 | 59,380.0 | 57,883.7 | 52,170.1 | 55,484.1 |

FUENTE: Armando Méndez, 2011.

El gasto y apoyo a la constitución de empresas estatales ha crecido de forma sostenida, pasando de Bs. 29,000 millones el año 2007 a más de Bs. 55,000 millones el año 2011 (ver gráfico 2).

GRÁFICO 2
GASTO EN EMPRESAS ESTATALES
AÑOS 2007 - 2011



FUENTE: Armando Méndez, 2011.

7.2 Gasto en el Estado empresario desde el TGE

Si comparamos el total del presupuesto con lo destinado a empresas estatales tenemos el siguiente cuadro, que nos explica que durante estos años, las empresas estatales han tenido un promedio del 51 por ciento del gasto de participación del TGE

CUADRO 5
PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EMPRESARIO EN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO
AÑOS 2007 - 2011

| AÑO | PGE (Millones de Bolivianos) | Presupuesto empresas (Millones de Bolivianos) | Participación (Porcentaje) |
|-----------------|---------------------------------|--|-------------------------------|
| 2007 | 58,917.7 | 29,050.5 | 49.3 |
| 2008 | 107,511.0 | 59,380.0 | 55.2 |
| 2009 | 103,138.0 | 57,883.7 | 56.1 |
| 2010 | 105,964.3 | 52,170.1 | 49.2 |
| 2011 | 119,471.3 | 55,484.1 | 46.4 |
| PROMEDIO | | | 51.3 |

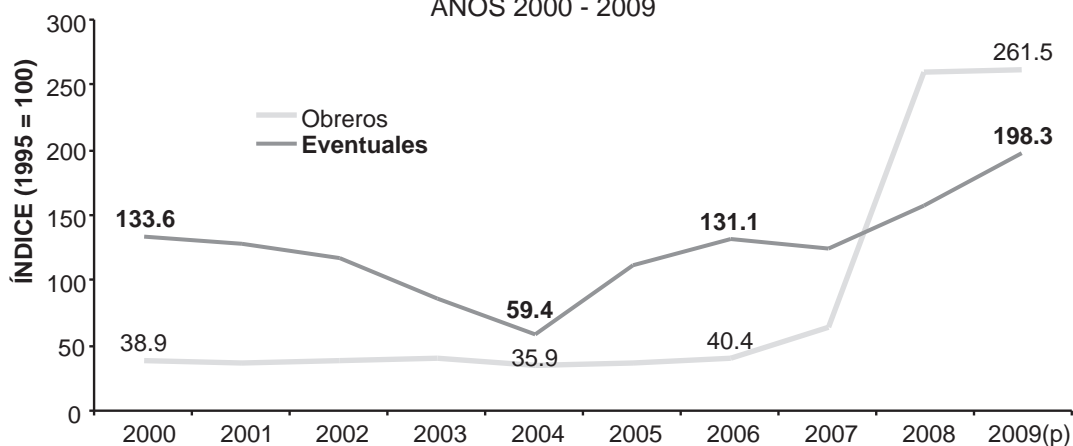
FUENTE: elaboración propia en base a datos oficiales.

PGE: Presupuesto General del Estado.

7.3 Índice de empleo público

En el período que va del año 2000 al 2009 el Índice de Empleo Público reportado por el Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), con base en datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), revela cómo el Estado se ha convertido nuevamente en un gran empleador (ver gráfico 3).

GRÁFICO 3
ÍNDICE DE EMPLEO PÚBLICO
 AÑOS 2000 - 2009



FUENTE: elaboración propia en base a datos del IBCE.

El Índice de Empleo del Sector Público elaborado en base a los datos oficiales ya mencionados, muestra que, entre el año 2006 y 2009 - período de gobierno del MAS - la contratación de obreros por parte del Estado creció en 262 por ciento y la de eventuales, que supuestamente se iba a eliminar, subió en más del 198 por ciento.

CUADRO 6
BOLIVIA: ÍNDICE DE EMPLEO DEL SECTOR PÚBLICO POR GRUPO OCUPACIONAL
 (1T/2006 - 3T/2009)

| Periodo | Índice (1995 = 100) | |
|-----------------|------------------------|---------------|
| | Obreros | Eventuales |
| 2006 | 40.41 | 131.09 |
| I - Trimestre | 39.91 | 114.57 |
| II - Trimestre | 38.59 | 216.33 |
| III - Trimestre | 41.48 | 88.52 |
| IV - Trimestre | 41.64 | 104.93 |
| 2007 | 63.50 | 124.57 |
| I - Trimestre | 38.09 | 116.15 |
| II - Trimestre | 37.97 | 130.26 |
| III - Trimestre | 38.18 | 114.83 |
| IV - Trimestre | 139.77 | 137.03 |
| 2008 | 259.60 | 156.59 |
| I - Trimestre | 252.89 | 151.73 |
| II - Trimestre | 264.35 | 194.01 |
| III - Trimestre | 265.23 | 132.69 |
| IV - Trimestre | 255.91 | 147.93 |
| 2009 | 261.53 | 198.25 |
| I - Trimestre | 260.53 | 170.62 |
| II - Trimestre | 261.81 | 202.19 |
| III - Trimestre | 262.25 | 221.94 |

FUENTE: elaboración propia en base a datos del IBCE.

7.4 Ejecución presupuestaria por empresas al 2010

CUADRO 7
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA POR EMPRESA 2010
INICIAL - VIGENTE (AL 31 - 12 - 2010)

| ENTIDAD | Millones de Bolivianos | | | Porcentaje | |
|---|------------------------|---------------------|-----------------|-------------------|-------------------|
| | Presupuesto aprobado | Presupuesto vigente | Ejecutado | Ejecución inicial | Ejecución vigente |
| Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos | 41,101.6 | 45,296.8 | 31,823.4 | 77.4 | 70.3 |
| Empresa Nacional de Electricidad | 590.4 | 1,065.2 | 1.7 | 0.3 | 0.2 |
| Corporación Minera de Bolivia | 1,586.6 | 1,586.6 | 10.4 | 0.7 | 0.7 |
| Empresa Metalúrgica VINTO - Nacionalizada | 1,202.7 | 1,824.1 | - | n.a. | n.a. |
| Empresa Nacional de Ferrocarriles - Residual | 6.9 | 6.9 | 3.1 | 45.3 | 45.3 |
| Empresa de Correos de Bolivia | 53.1 | 53.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Transportes Aéreo Boliviano | 167.2 | 191.3 | 157.4 | 94.2 | 82.3 |
| Bolivia TV | 35.5 | 106.0 | 89.0 | 251.1 | 84.0 |
| Corporación de las Fuerzas Armadas p/ el Des. Nal. | 32.2 | 74.1 | - | n.a. | n.a. |
| Empresa Naviera Boliviana | 16.2 | 212.3 | 183.8 | 1,137.1 | 86.6 |
| Empresa Nacional de Televisión Boliviana - en liquidación | 4.8 | 5.9 | 4.8 | 100.0 | 81.4 |
| Empresa de apoyo a la producción de alimentos | 827.9 | 829.7 | 731.9 | 88.4 | 88.2 |
| Empresa siderúrgica del Mutún | 51.7 | 69.4 | 2.6 | 5.0 | 3.7 |
| Lácteos de Bolivia | 41.3 | 41.3 | 8.1 | 19.7 | 19.7 |
| Papeles de Bolivia | 83.1 | 19.4 | 9.5 | 11.4 | 48.9 |
| Cartones de Bolivia | 11.6 | 33.2 | 9.9 | 85.1 | 29.8 |
| Boliviana de Aviación | 459.4 | 459.4 | 283.0 | 61.6 | 61.6 |
| Empresa Cementos de Bolivia | 2.0 | 3.3 | 1.3 | 63.4 | 39.6 |
| Depósitos Aduaneros Bolivianos | 52.9 | 67.6 | 34.5 | 65.3 | 51.1 |
| Empresa estratégica azúcar - Bermejo | 26.4 | 6.1 | 3.1 | 11.8 | 51.1 |
| Empresa boliviana de almendras y derivados | 28.6 | 42.3 | 24.7 | 86.1 | 58.3 |
| Empresa boliviana de industrialización de hidrocarburos | - | 40.6 | 1.8 | n.a. | 4.3 |
| Agencia Boliviana Espacial | - | 1.9 | 0.8 | n.a. | 39.0 |
| Empresa azucarera San Buenaventura | - | 0.6 | 0.6 | n.a. | 94.5 |
| Empresa Misicuni | 200.9 | 200.9 | - | n.a. | n.a. |
| TOTAL | 46,583.1 | 52,238.3 | 33,385.4 | 71.7 | 63.9 |
| Presupuesto adicional a empresas 2010 | 5,655.3 | - | - | 12.1 | - |
| Saldo sin ejecutar | 18,852.9 | - | - | 36.1 | - |

FUENTE: José Parada.
n.a.: no se aplica.

8. Empresas Públicas Nacionales Estatales (EPNEs): Chapare el nuevo polo

El gobierno ha instalado siete de 15 empresas estatales en el trópico de Cochabamba, mientras que las otras compañías están distribuidas en el altiplano y Oriente, todavía como proyectos. El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Rural justifica que la preferencia por esa región es para "aprovechar todo su potencial productivo en la creación de un gran polo de desarrollo regional en el corazón del territorio nacional".

Para el presidente de la Federación de Entidades Empresariales Privadas de Cochabamba (FEPC), Carlos Flores, la millonaria inversión estatal en el trópico tiene que ver con una "decisión política" y criticó que el Ejecutivo no dé la misma oportunidad a la inversión privada postergando la aprobación de la reglamentación de la Ley de Inversiones para el Trópico de Cochabamba, aprobada hace tres años.

Con un presupuesto que bordea los Bs. 7,806 millones, el gobierno ha instalado la planta de Lacteosbol en Ivirgarzama, con Bs. 21.5 millones de inversión; la planta de cítricos en Villa 14 de Septiembre, con Bs. 7.0 millones; la empresa procesadora de Palmito en Shinahota con Bs. 7.5 millones y la planta termoeléctrica en Entre Ríos con Bs. 595.0 millones.

Están en proceso de implementación: Papelbol en Villa Tunari, con una inversión de Bs. 162.4 millones, la planta procesadora de hojas de coca en Villa Tunari con Bs. 11.2 millones y la planta industrial de urea y amoniaco -un proyecto a implementarse en el municipio de Entre Ríos - con una inversión que supera los Bs. 7,000.0 millones.

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural aseguró que la inversión en el trópico no responde a que el presidente Evo Morales sea líder sindical de los cocaleros de esa región, sino a aprovechar la materia prima existente en la zona y su potencial agroindustrial y agropecuario.

"Las empresas productivas creadas en los últimos cuatro años en el trópico buscan ser parte de la matriz productiva del Estado, ampliar la inversión pública y promover el desarrollo productivo en regiones estratégicas del país", señaló Edgar Ramos, asesor del Ministerio de Desarrollo Productivo.

Sobre por qué el Gobierno no impulsa la creación de emprendimientos productivos en las zonas más deprimidas del país como el cono sur de Cochabamba y el norte de Potosí, Ramos señaló que todos los departamentos contarán con empresas estratégicas.

Según datos del Ministerio de Desarrollo Productivo, el gobierno tiene proyectado construir cuatro emprendimientos productivos en el altiplano del país con una inversión que supera los Bs. 259.0 millones. Se trata de Cartonbol, en Oruro, que supone una inversión de Bs. 33.6 millones, la Empresa de Cemento Bolivia (Ecebol) en Potosí y Oruro con Bs. 5.9 millones, dos plantas lecheras en Achacachi y La Paz con Bs. 14.0 millones y una planta de textiles en El Alto con Bs. 206.5 millones de inversión⁷.

En una entrevista concedida a la Red Erbol en marzo de 2011, el gerente de Comercialización y Logística, del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas (SEDEM), Javier Freyre, informó que la empresa estatal más rentable, de las tres que funcionan, es la Empresa Boliviana de Almendras (EBA), porque cuando se fundó ya tenía mercado asegurado y, habría que añadir, buenos precios internacionales.

"La Empresa Boliviana de Almendras, que si bien es la empresa más joven es la que ha tenido mayores resultados en tan corto tiempo, (...) ellos el año pasado han logrado exportar 42 contenedores de castaña logrando ingresos por más de 26 millones de bolivianos", señaló.

La otra empresa en funcionamiento es LACTEOSBOL, que sólo opera con una planta en Ivirgarzama y atiende la demanda local de desayuno escolar y subsidios de lactancia en el Departamento de Cochabamba. Las plantas lecheras de Achacachi y Challapata, inauguradas a inicios del año, aún están en proceso de prueba y registro.

7 <http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20100725>

La empresa CARTONBOL es la tercera empresa estatal en funcionamiento. Constituida en 2007, fue relanzada recientemente y al momento no se conoce que haya hecho alguna transacción de magnitud, salvo la producción de cajas para los productos de EBA.

Las demás empresas como PAPELBOL (septiembre 2007), ECEBOL - cemento- (agosto 2008) y AZUCARBOL (diciembre 2008) están en etapas de licitación e implementación.

Freyre reconoció que estos retrasos en el funcionamiento de las empresas estatales se deben a que se tiene que seguir procesos normativos que muchas veces impiden un avance más rápido.

Esta situación fue cuestionada por el presidente de los Empresarios Privados de Cochabamba, Carlos Flores, quien indicó que las empresas estatales afrontan problemas de gestión, claridad, transparencia. Empresas como Papelbol que debería de funcionar hace dos años en el trópico hasta el momento no funcionan".

El líder empresarial señaló que muchas de las empresas productivas nacionales, creadas de manera improvisada, no cuentan con estudios de mercado y factibilidad. "Papelbol tiene un componente donde no le va a permitir ser exitoso, (...) no tiene materia prima, ya de por sí es una industria que está destinada al fracaso, porque lo que necesita de materia prima lo van a tener que importar y eso no va a generar competitividad en el mercado", sentenció.

9. 17 Empresas Públicas Nacionales Estatales (EPNEs) en la mira

El desarrollo de las Empresas públicas estratégicas se constituye en uno de los programas del Plan Sectorial de Desarrollo Productivo con Empleo Digno, el mismo que avanza en la formación y consolidación del primer y segundo nivel de intervenciones en la economía plural, como es la constitución de Empresas Públicas estratégicas y Empresas Mixtas para la producción, acopio, transformación básica y comercialización mayorista en productos agroalimentarios básicos y otros recursos estratégicos para el país, estimulando una mejor capacidad de articulación de los productores urbanos y rurales con los mercados internos y externos.

El principal objetivo para la constitución de empresas públicas es el de: promover la participación activa del Estado en el desarrollo económico del país, recuperando el rol del Estado en la industrialización de los rubros estratégicos. A través de la implementación de estas empresas se pretende:

- Lograr el aprovisionamiento regular de los mercados internos con productos agroalimentarios y estratégicos para el mercado interno y promover la exportación de dichos productos.
- Impulsar los procesos de redistribución de los beneficios para la población boliviana, resultado del aprovechamiento y procesamiento de materias primas nacionales.
- Posicionar al Estado en la producción de rubros estratégicos que permitan generar encadenamientos industriales, proveyendo de materia prima e insumos a emprendimientos industriales privados y comunitarios.

- Destinar los excedentes de las Empresas Públicas para fortalecer el funcionamiento y el patrimonio de las mismas, y luego dirigir recursos a los programas sociales y productivos del gobierno.

A la fecha, suman 14 las empresas que fueron creadas con una inversión total que ascenderá a los Bs. 2,000 millones. No obstante la magnitud de los recursos destinados, la información es muy escasa y, por todo lo que se conoce, los resultados no llegan.

La experiencia boliviana da cuenta que las empresas estatales sufren males endémicos de falta de eficiencia y corrupción y que, lejos de ser fuentes de crecimiento, generación de empleos y reducción de la pobreza, se convierten en el origen de pérdidas y fuga de recursos públicos.

El presente trabajo intenta compilar toda la información disponible acerca de las empresas estatales de reciente creación y generar de esta manera elementos de evaluación con el objetivo de evitar reproducir experiencias malas del pasado.

Es importante establecer, sin embargo, que la información es muy limitada o inexistente. La falta absoluta de transparencia determina que muchos de los datos y referencias incluidos en el presente trabajo hayan sido recogidos de los medios de comunicación.

Sin embargo, el objetivo básico es generar información acerca de los montos invertidos en cada empresa, la eficiencia en la inversión, los niveles de producción y ventas, la cantidad de empleos que generan y escalas salariales.

Inicialmente se anunció la consolidación de siete empresas del Estado: "Papeles de Bolivia (PAPELBOL), "Cartones de Bolivia (CARTONBOL), Empresa de Cementos Bolivia (ECEBOL), AZUCARBOL, Ingenio Azucarero en el Norte de La Paz, Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL) y la Empresa Boliviana de la Almendras (EBA). Pero la fuerza de las circunstancias propició el surgimiento de otras empresas y el estancamiento de varios proyectos que, pese a haber recibido inversión, no han generado producción.

La creación de algunas empresas, que no figuraban en los planes originales, obedeció más a caprichos; otras, no pasaron de la intención, como es el caso de la instalación de panales de abeja para producir miel y compensar la escasez de azúcar causada por el efecto del gasolinazo en los precios.

Del total de empresas el estudio se focaliza en las siguientes empresas:

- I. AZUCARBOL-BERMEJO (Tarija)
- II. COMPLEJO AZUCARERO DE SANBUENAVENTURA (La Paz)
- III. PAPELBOL (Cochabama)
- IV. LACTEOSBOL (Cochabamba)
- V. LACTEOSBOL (La Paz)
- VI. LACTEOSBOL (Oruro)
- VII. CARTONBOL (Oruro)
- VIII. ECEBOL (Oruro)
- IX. EBA (Pando)

- X. EBO (Beni)
- XI. EMAPA (La Paz)
- XII. PLANTA INDUSTRIALIZADORA DE COCA (Cochabamba)
- XIII. PLANTA INDUSTRIALIZADORA DE PALMITO (Cochabamba)
- XIV. PLANTA INDUSTRIALIZADORA DE CITRICOS (Cochabamba)
- XV. PLANTA INDUSTRIALIZADORA DE CITRICOS (La Paz)
- XVI. INSUMOS BOLIVIA (La Paz)
- XVII. EBRE (EMPRESA BOLIVIANA DE RECURSOS EVAPORITICOS) (Potosí)

IV. Viendo cada una de las EPNEs

1. Cartones de Bolivia (CARTONBOL)

1.1 Datos generales

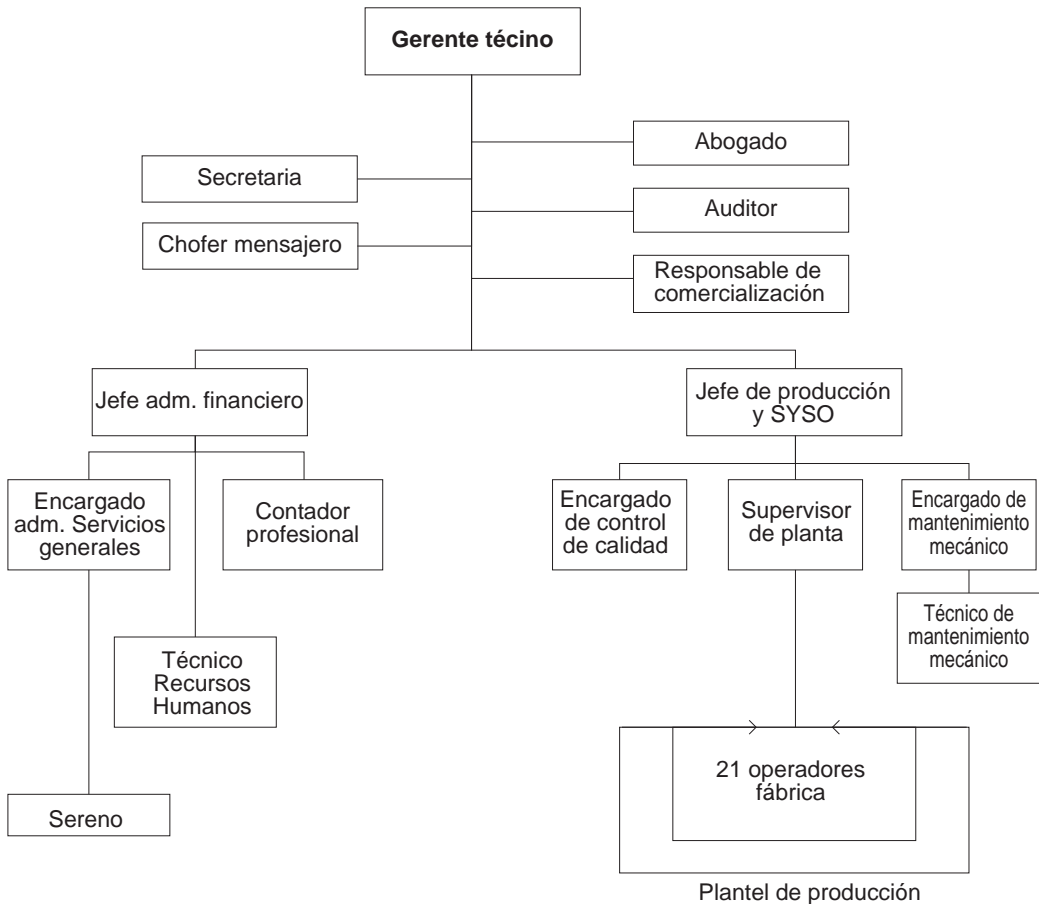
Mediante Decreto Supremo 29256, del 5 de septiembre de 2007, se creó la empresa estatal Cartonbol, cuya planta está ubicada en la Av. 24 de Junio Km. 3.5 Carretera Oruro-Vinto. Por el DS N° 29727 del 1 de octubre del 2008, pasó a depender del Ministerio de Producción y Microempresa. Su oficina central está en La Paz, Av. Mariscal Santa Cruz, Edif. de Comunicaciones piso 17.

Es una empresa pública estratégica creada para la producción de cajas de cartón corrugado que busca contribuir a que micro y pequeños productores tengan una alternativa de embalaje que satisfaga sus exigencias de calidad y costo, y apoye en los procesos de comercialización de sus productos en los mercados interno y externo. Pretende atender también las demandas de los sectores de alimentos, textiles, bebidas, artesanía y transporte, entre otros. Su objetivo principal es incentivar la producción nacional con valor agregado y generar mayores fuentes de empleo en procura de la soberanía productiva; sus actividades son la producción y la comercialización de papel de embalaje, cajas de cartón y productos relacionados.

1.2 Estructura organizativa

El Directorio, órgano máximo de decisión de CARTONBOL, está integrado por un representante del Ministerio de la Presidencia, un representante del Ministerio de Planificación del Desarrollo, un representante del Ministerio de Hacienda, un representante del Ministerio de Producción y Microempresa y un representante del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente. Los miembros del Directorio han sido designados mediante Resolución Suprema de una terna propuesta por cada Ministro, con una duración en el cargo de un año, que es presidido por el presidente del Directorio. Ningún miembro del Directorio percibe dietas por las sesiones a las que asiste, sean estas ordinarias o extraordinarias.

ORGANIGRAMA 1
ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE CARTONBOL



FUENTE: SEDEM.

1.3 Inversión y ejecución presupuestaria

Mediante Decreto Supremo N° 457 de 24 de marzo de 2010, CARTONBOL incrementa su patrimonio y la inversión alcanza los Bs. 33.6 millones⁸, entre infraestructura y equipamiento. En junio del mismo año, el Órgano Ejecutivo decide elevar el capital de operaciones en más del 60 por ciento (de Bs. 33 millones a Bs. 50 millones).

La infraestructura de la empresa fue construida en una superficie de seis hectáreas sobre la carretera, a unos tres kilómetros de la ciudad de Oruro. La planta cuenta con un laboratorio de calidad con 20 equipos de última generación, que realizan pruebas de porosidad, lisura, humedad, resistencia a la caída y al peso, lo que permite contar con un producto de alta calidad. Se estima que reducirá hasta un 20 por ciento el costo del cartón en el mercado y prevé utilidades de hasta Bs. 11 millones al año⁹.

8 <http://www.cambio.bo/noticia.php?fecha=2010-08-11&idn=25216>

9 <http://www.cambio.bo/noticia.php?fecha=2010-08-11&idn=25216>

En 2008, durante la elaboración de estudios, se ejecuta el 10.0 por ciento del gasto presupuestado, siendo porcentualmente mayor el gasto de funcionamiento que el de inversión. En 2009, la empresa tiene una mayor ejecución; el 82.7 por ciento de lo presupuestado, sobre todo en inversión incrementándose del 7.8 por ciento al 87.2 por ciento. En 2010 sin embargo, se produce una caída estrepitosa respecto al año anterior ejecutándose solamente el 14.8 por ciento del presupuesto (ver cuadro 8).

CUADRO 8
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE CARTONBOL
AÑOS 2008 - 2010

| CATEGORÍA | Presupuesto vigente (Millones de Bolivianos) | | | Presupuesto ejecutado (Millones de Bolivianos) | | | Relación de ejecución (Porcentaje) | | |
|----------------|---|-------------|-------------|---|-------------|------------|---------------------------------------|-------------|-------------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2008 | 2009 | 2010 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Funcionamiento | 2.2 | 3.3 | 26.7 | 0.9 | 1.4 | 4.0 | 40.0 | 43.6 | 15.2 |
| Inversión | 31.1 | 28.7 | 6.5 | 2.4 | 25.0 | 0.9 | 7.8 | 87.2 | 13.2 |
| TOTAL | 33.3 | 31.9 | 33.2 | 3.3 | 26.4 | 4.9 | 10.0 | 82.7 | 14.8 |

FUENTE: elaboración propia en base a datos de SEDEM.

1.4 Resultados

CARTONBOL fue inaugurada el 10 de agosto de 2010. Se anunció la generación de 164 empleos directos, 820 indirectos, con un total de 1,500 familias beneficiarias. Ese mismo día se suscribió el contrato por un año para la fabricación de 3 millones de cajas de cartón corrugado con la asociación de bananeros ABAPI.

Para el 31 de agosto de 2010, la empresa realizó su primera venta (2,000 cajas a la papelería Hermenca) por un valor de Bs. 7,800. A mediados de septiembre del mismo año, el gerente técnico interino, Rafael Thellaeche, afirmó que la empresa opera en un 21 por ciento de su capacidad, pagando un salario fijo mensual de Bs. 1,400 a un total de 32 obreros (quienes en su mayoría fueron albañiles antes de entrar a la empresa y recibieron una capacitación previa)¹⁰. Aseguró, además, que pese a no operar a un 100 por ciento de su capacidad, CARTONBOL no registraba pérdidas.

En abril de 2011 la empresa firmó un contrato con la Cervecería Boliviana Nacional (CBN) para la provisión de cerca de un millón de cajas de cartón, por un valor de Bs. 3.3 millones, logro que constituye un 30 por ciento de la meta fijada por la empresa para la gestión 2011.

1.5 Resumen

En tres años de funcionamiento de CARTONBOL se advierte poca eficiencia, baja ejecución presupuestaria (10 por ciento en 2008 y 15 por ciento en 2010), lo que compromete la credibilidad del estudio de pre factibilidad del proyecto. Según datos del SEDEM, la inversión efectiva alcanza a Bs. 28,894,413, que representa cerca del 43 por ciento de lo presupuestado.

¹⁰ <http://industriabolivia.blogspot.com/2010/09/cartonbol-opera-al-21-ya-hizo-su.html>

De los 164 empleos directos ofrecidos, sólo se crearon 32. Además, en 2010 los ingresos por comercialización llegaron a Bs. 163,478 y al 28 de Febrero de 2011, los Ingresos por Venta de Bienes - Ingresos de Operación suman Bs. 121,052, derrumbándose de esta manera las positivas predicciones de hasta Bs. 11 millones en ganancias¹¹.

2. Papeles de Bolivia (PAPELBOL)

2.1 Datos generales

Con el Decreto Supremo N° 29255 de fecha 5 de Septiembre del año 2007, se creó la Empresa Pública Nacional Estratégica Papeles de Bolivia (PAPELBOL) para incentivar la producción nacional con valor agregado, generando mayores fuentes de empleo (se estima la generación de 160 puestos de trabajo directo y alrededor de 2,500 puestos indirectos) en procura de la denominada soberanía productiva para producir y comercializar papel y productos relacionados. Se encuentra bajo tuición del Ministerio de Producción y Microempresa, aunque cuenta con autonomía de gestión administrativa, financiera, legal y técnica¹².

El D.S. establece que la empresa fabricará tres tipos de papel y que su capacidad de producción irá incrementándose hasta alcanzar un máximo de 85 toneladas día, es decir 2,550 toneladas mes, que representa el 70 por ciento de la demanda nacional de papel.

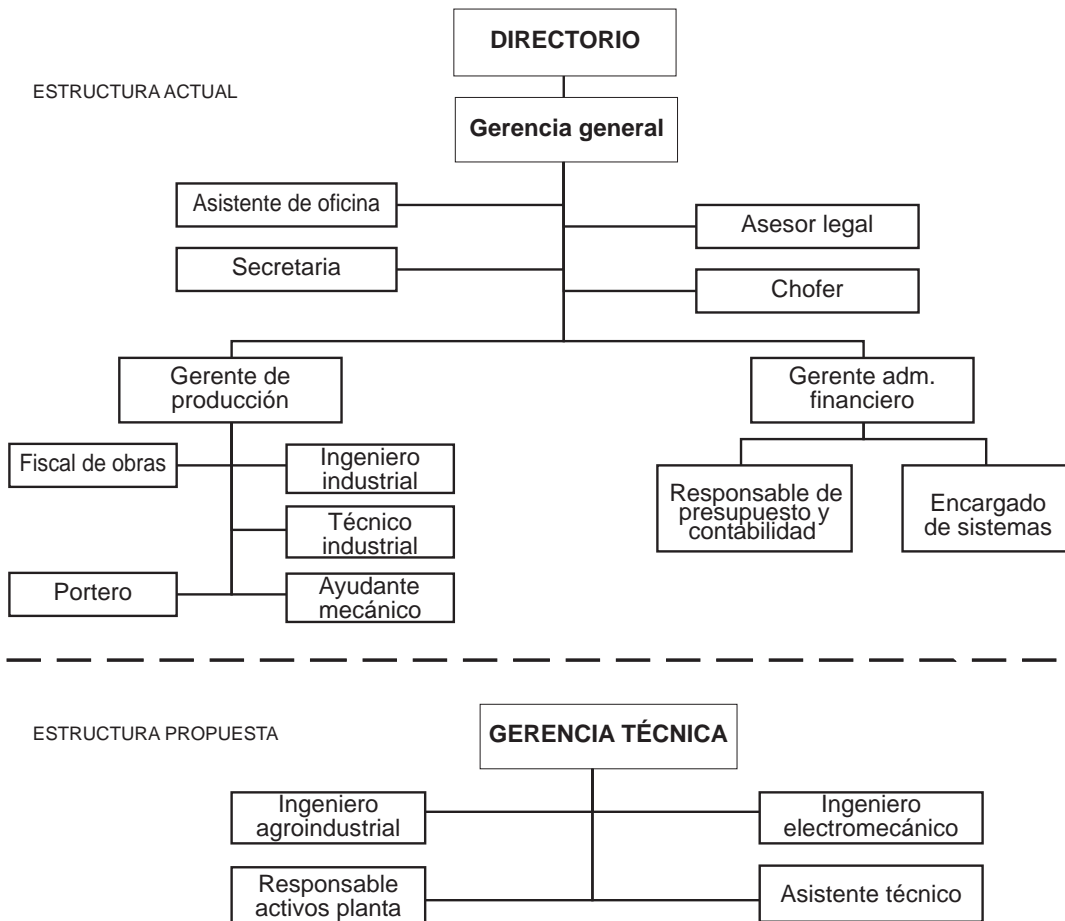
2.2 Estructura organizativa

Se encuentra estructurada de la siguiente manera:

11 En el anexo 1 se puede ver un análisis de la empresa realizado por Humberto Apaza Orozco.

12 <http://www.produccion.gob.bo/content/papelbol>

ORGANIGRAMA 2 ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE PAPELBOL



FUENTE: SEDEM.

2.3 Inversión y ejecución presupuestaria

La implementación de la empresa PAPELBOL tiene un costo de Bs. 162.4 millones financiados por el Tesoro General de la Nación (TGN). Se trata del montaje de más de mil equipos entre rodillos, motores, reductores, rodamientos, bombas, ventiladores, batidores, mezcladores, transformadores de corriente, calderos de vapor y un taller para restaurar piezas dañadas, que empezó a construirse en marzo de 2008¹³.

2.4 Resultados

Se esperaba que la fábrica empiece operaciones en julio de 2009, pero a finales de ese año, no contaba ni siquiera con estudios de factibilidad del proyecto (que comprende

13 http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20100516/papelbol-avanza-entre-dudas-y-planos-de-copiar-el_70892_130878.html

la identificación de mercados potenciales y, principalmente, el uso de la materia prima que no afecte el medio ambiente) y el avance de obras sólo había llegado al 10 por ciento.

El gobierno justificó las demoras aduciendo que las lluvias y la burocracia en los procesos de contratación impidieron una mayor celeridad. La postergación se debió en realidad a que habían obras civiles complementarias pendientes de conclusión, como la planta de tratamiento de aguas, la adjudicación de equipos para instalación eléctrica, agua potable y alcantarillado, edificaciones administrativas e instalaciones eléctricas, etc.

PAPELBOL tenía casi un año de retraso, debido a que las obras de construcción tuvieron que licitarse por segunda vez a principios de 2009. Para agosto de 2010, el Contralor General del Estado, Gabriel Herbas, informó que en la auditoría realizada a la empresa se encontró responsabilidad administrativa entre los funcionarios porque no se cumplieron con plazos de los contratos, es decir que existe una retardación en la ejecución del contrato. La fábrica todavía no está en funcionamiento:

"La Contraloría General del Estado realizó una auditoría a la empresa en la cual se encontró responsabilidad administrativa en varios funcionarios porque no se cumplieron con plazos de los contratos. Dichos funcionarios ahora deberán asumir una responsabilidad por el daño económico que pueda haberse originado por el tiempo en que no se ejecutó el acuerdo" (17 de agosto del año 2010, LA PATRIA, Oruro)

"El Contralor General del Estado (CGE), Gabriel Herbas, informó que en la auditoría realizada a la empresa estatal PAPELBOL se determinó la existencia de responsabilidad civil por parte de su gerente general, Julio Quezada, por haber causado un daño económico al Estado por un monto que superaría el millón de dólares".

"En el caso de Papelbol nosotros hemos establecido una responsabilidad civil y esto lo he señalado en varias oportunidades en contra (de) uno de sus gerentes", señaló. Dijo que el daño económico al Estado por más de un millón de dólares se debe al incumplimiento de contrato en el cobro de multas para la ejecución de uno de los estudios de la empresa Papelbol, que produce papel, cartón y cajas de este material.

La responsabilidad recae "contra un gerente o administrador (por el delito) de daño económico", que habría sido realizado el año 2008 cuando se estaba planteando el diseño de la Planta. En consulta realizada al Ministerio de Desarrollo Productivo sobre el nombre de la persona que en ese entonces estuvo a cargo de Papelbol, se informó que fue Julio Quezada (ANF, diciembre 2010)

2.5 Resumen

PAPELBOL es el ejemplo más claro de lo que nuestra propia historia nos hacía temer respecto a las empresas estatales. Cuatro años ya pasaron desde su creación y, a la fecha, la fábrica todavía no produce nada. Se trata de aproximadamente Bs. 162 millones, que no se están pudiendo ejecutar y que por lo tanto no generan ningún beneficio.

A la ineficiencia, debe sumarse además la corrupción. En agosto de 2010, la Contraloría General del Estado, después de llevar adelante una auditoría, encontró responsabilidad administrativa en varios funcionarios, por daños económicos.

3. Empresa Boliviana de Almendra (EBA)

3.1 Datos generales

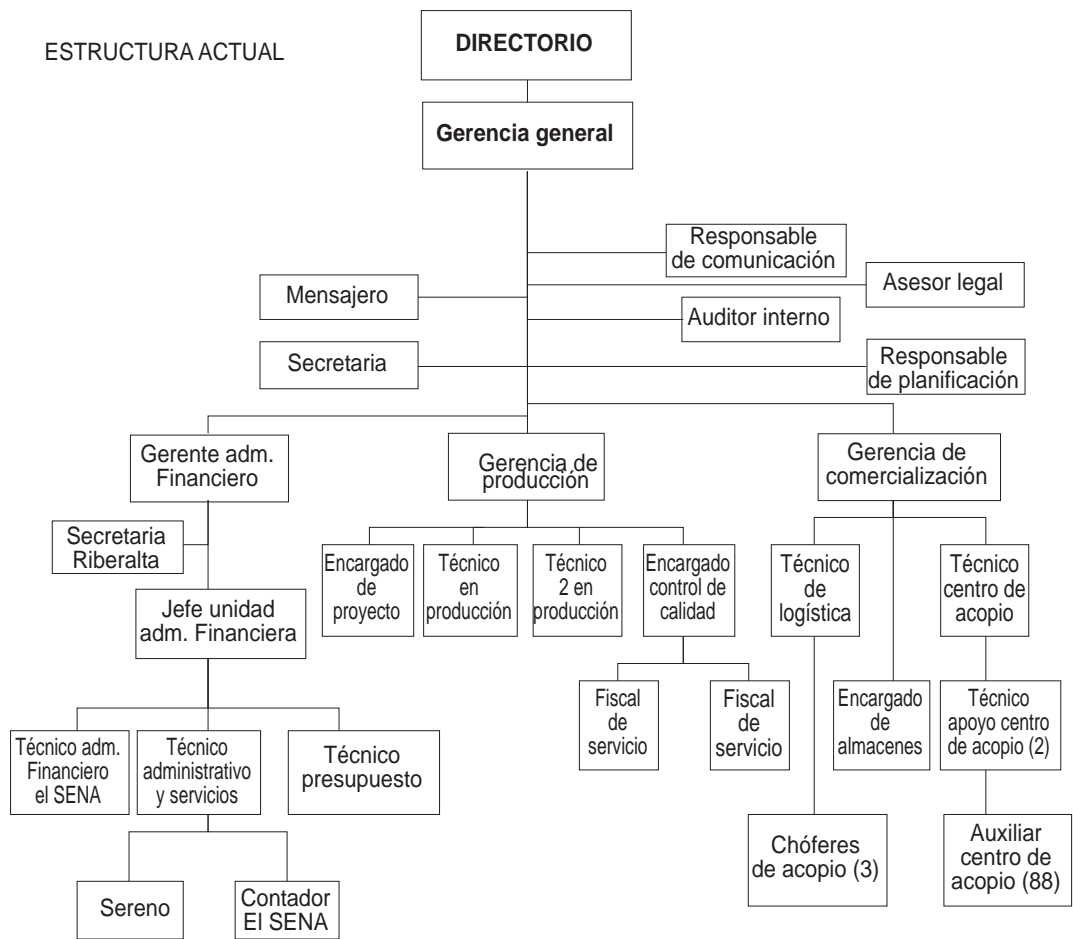
EBA fue creada el 29 de julio de 2009 mediante el Decreto Supremo N° 0225, con un patrimonio de Bs 45,333,507, compuesto por aportes del Tesoro General del Estado y el Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria (PASA). Se encuentra bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural, con la misión de promover actividades laborales en los rubros de extracción, compra, beneficiado y comercialización de la castaña, y derivados de la misma, con alto valor agregado, como aceite de castaña - tanto para uso alimenticio como para uso cosmético - y mazapán de castaña.

3.2 Estructura organizativa

El Directorio es el órgano máximo de decisión de EBA y está integrado por un representante del Ministerio de la Presidencia, un representante del Ministerio de Planificación del Desarrollo, un representante del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, un representante del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural y un representante del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, designados mediante Resolución Suprema de una terna propuesta por cada Ministro, con una duración en el cargo de un año. El representante del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural presidirá el Directorio y se asegura que ningún miembro percibirá dietas por las sesiones a las que asista, sean ordinarias o extraordinarias.

La Máxima Autoridad Ejecutiva de EBA es quien ejerce la representación institucional.

**ORGANIGRAMA 3
ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE EBA**



FUENTE: SEDEM.

3.3 Inversión y ejecución presupuestaria

EBA inició sus actividades con un patrimonio de Bs 45,333,507. El comportamiento de su ejecución presupuestaria se muestra en el cuadro siguiente (ver cuadro 9).

CUADRO 9
EVOLUCIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE EBA
AÑOS 2008 - 2010

| CATEGORÍA | Presupuesto vigente (Millones de Bolivianos) | | | Presupuesto ejecutado (Millones de Bolivianos) | | | Relación de ejecución (Porcentaje) | | |
|----------------|---|-------------|-------------|---|-------------|-------------|---------------------------------------|-------------|-------------|
| | 2009 | 2010 | Consolidado | 2009 | 2010 | Consolidado | 2009 | 2010 | Consolidado |
| | | | 2008-2010 | | | 2008-2010 | | | 2008-2010 |
| Funcionamiento | 22.2 | 26.1 | 48.2 | 16.3 | 22.0 | 38.3 | 73.7 | 84.4 | 79.5 |
| Inversión | 7.9 | 16.2 | 24.1 | 0.0 | 2.7 | 2.7 | 0.0 | 16.5 | 11.1 |
| TOTAL | 30.1 | 42.3 | 72.3 | 16.3 | 24.7 | 41.0 | 54.3 | 58.3 | 56.7 |

FUENTE: elaboración propia en base a datos de SEDEM.

El consolidado 2008 - 2010 del cuadro anterior muestra una baja ejecución presupuestaria total, ya que llega al 57 por ciento, pero mucho más preocupante es la ejecución que se dio en el rubro inversión, dado que apenas alcanza el 11 por ciento.

3.4 Resultados

Una vez iniciadas las operaciones, en 2010 la empresa logró ingresos por comercialización de Bs. 24,330,224, que se desagregan como sigue (ver cuadro 10).

CUADRO 10
RESULTADOS DE LA COMERCIALIZACIÓN
2010

| MERCADO | Ventas | |
|----------------------------------|--------------------------------------|------------|
| | Contenedores | Toneladas |
| Reino Unido | 19 | 304 |
| Alemania | 14 | 224 |
| Holanda | 4 | 64 |
| Israel | 1 | 16 |
| Italia | 1 | 16 |
| EEUU | 1 | 16 |
| Sub total Exportaciones | 40 | 640 |
| Mercado Interno y Subsidio | 2 | 32 |
| Sub Total Mercado Interno | 2 | 32 |
| TOTAL | 42 | 672 |
| MERCADO | Ingresos (Millones de Bolivianos) | |
| | | |
| Externo | 23.0 | |
| Local | 1.4 | |
| TOTAL | 24.3 | |

FUENTE: SEDEM.

3.5 Resumen

Sin duda alguna los niveles de ingreso alcanzados por EBA son, por mucho, superiores a los ingresos de CARTONBOL, anunciándose incluso para septiembre de 2011, Bs. 26 millones de ganancias, hecho que por supuesto es alentador. Sin embargo, es importante destacar que EBA se vio fuertemente favorecida por el contexto externo y por el monopolio que tiene Bolivia en la producción de castaña o almendra amazónica, que llegaba al 70 por ciento del mercado mundial antes del ingreso de EBA¹⁴.

Un factor que es alarmante, es la total ineficiencia que tuvo la empresa a la hora de ejecutar su presupuesto y llevar adelante las obras. En 2009 la empresa no ejecutó ni un solo peso en inversión de los Bs. 7.9 millones presupuestados, mientras que en 2010 apenas pudo invertir el 16 por ciento de su presupuesto.

Por otra parte, se debe señalar que EBA logró establecerse en el mercado a costa de casi anular a COINACAPA (Cooperativa Integral de Agroextractivistas Campesinos de Pando) - que desde hacía años funcionaba en la región como organización propia de los castañeros -, ya que ofrece un mayor precio sobre la barrica de castaña a los recolectores. Esta situación es sostenible mientras los precios continúen siendo ventajosos, pero inviable si las tendencias cambian.

4. Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL)

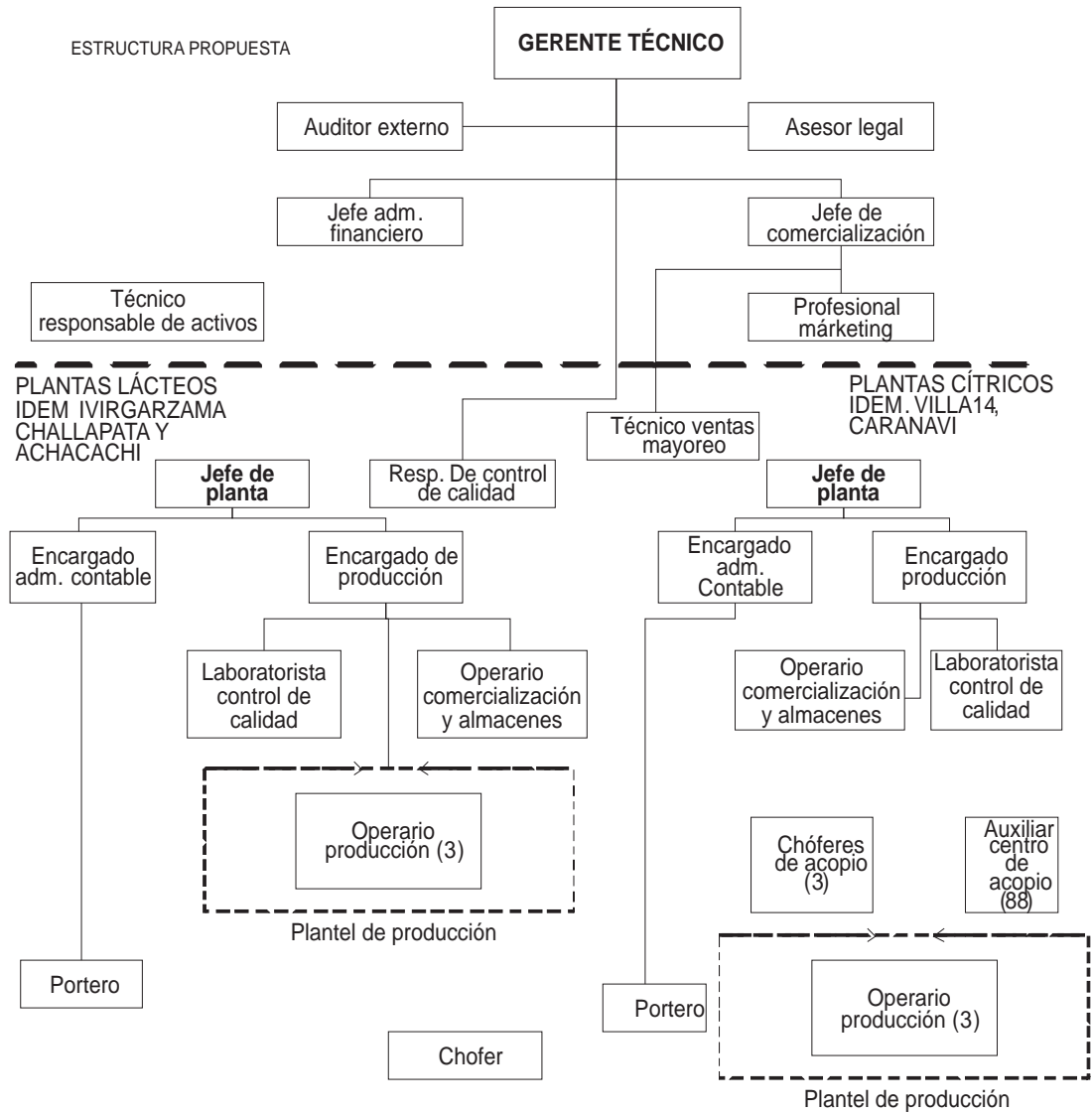
4.1 Datos generales

El gobierno creó la empresa pública nacional Lácteos de Bolivia el 5 de Septiembre del año 2007, mediante Decreto Supremo N° 29254, con sede en el departamento de Cochabamba, cuya organización y funcionamiento se marca en la Ley N°1178 (20 de julio de 1990), de Administración y Control Gubernamentales, y la Ley N° 3351 (21 de febrero de 2006), de Organización del Poder Ejecutivo y sus disposiciones reglamentarias. Bajo el Decreto Supremo N° 29727 del 1 de Octubre de 2008 pasa a depender del Ministerio de Producción y Microempresa.

4.2 Estructura organizativa

14 <http://www.fmbolivia.com.bo/noticia14362-eba-se-suma-a-la-lista-de-empresas-estatales.html>

ORGANIGRAMA 4 ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LACTEOSBOL



FUENTE: SEDEM.

4.3 Inversión y ejecución presupuestaria

Los datos sobre la ejecución presupuestaria no están disponibles en las páginas oficiales, ni se hace referencia a ello en las notas de prensa. Lo que se encontró es que la inversión tanto en maquinaria como en infraestructura fue donación de Venezuela con utilización de tecnología iraní. Además, si bien la empresa inició sus actividades en la sucursal de Ivirgazama, también se instalaron otras dos sucursales en Challapata y Achacachi. La inversión de las tres plantas asciende a Bs. 21 millones.

4.4 Resultados

En 2009, el presidente Evo Morales y su homólogo iraní, Mahmud Ahmadinejad, inauguraron, vía teleconferencia, la planta industrializadora de leche en la población de Ivirgazama, que inició sus actividades en marzo de 2010 con la comercialización de su primer producto destinado al desayuno escolar para estudiantes de 16 unidades educativas del municipio de Puerto Villarroel.

La planta cuenta con una capacidad de producción de 6 mil litros por día. Según funcionarios del gobierno, los productos serán comercializados en un 20 por ciento menos del precio comercial del mercado¹⁵. Procesa yogurt saborizado de frutilla, coco, durazno y copoazú. Además de queso de 500 gramos, de 1 kilo y de 5 kilos a pedido.

Para julio de 2010, la planta de Achacachi entregó queso maduro y jugo de naranja; en el caso del queso, se estima que las entregas mensuales serán de 10,500 unidades de medio kilo cada una, y en el caso del jugo de naranja, de 31 mil bolsas de 160 mililitros.

En mayo de 2011, se inició la comercialización de queso fresco certificado en la cadena de supermercados Ketal de La Paz. Según la directora de Empresas Estratégicas de Bolivia, Patricia Ballivián, la venta alcanzará a los 150 kilos por semana.

La empresa genera 30 empleos directos y cerca de 105 indirectos. Se espera que llegue a generar 250 empleos directos y 4,500 empleos indirectos entre todas las plantas instaladas, que serían nueve.

4.5 Resumen

Se invirtieron US\$ 21 millones en las tres plantas y, a la fecha, los ingresos de Lacteosbol se originan, principalmente, de sus contratos con el Estado. Genera 30 empleos directos, pero se desconoce el monto de los salarios

En entrevistas realizadas por la prensa en Ivirgazama, Entre Ríos, Chimoré, Shinahota y Villa Tunari, se encontró que los productos son poco conocidos. Los testimonios recogidos por los medios son elocuentes:

"Aquí (Chimoré) nadie conoce leche Lacteosbol. Sólo se vende leche PIL, que llega martes y viernes de Cochabamba".

15 <http://www.cambio.bo/noticia.php?fecha=2010-06-07&idn=20564>

"Creo que pocas personas conocen porque no hay propaganda por radio".

"No vendemos porque rápido se descompone".

Claramente, LACTEOSBOL tiene como reto posicionarse en el mercado y así conseguir clientes como resultado de su gestión y calidad.

Por otra parte, en cuanto a su actividad en el procesamiento de cítricos, después de los problemas ocurridos en la localidad de Caranavi, cuyo saldo fueron dos muertos y varios heridos, se decidió, sin ningún estudio previo, la creación de dos plantas industrializadoras. Esto, por supuesto es una prueba de que las decisiones en empresas estatales pueden ser fuertemente influenciadas por presiones políticas, cuyos móviles son distintos a los de la eficiencia económica que debería buscar una empresa.

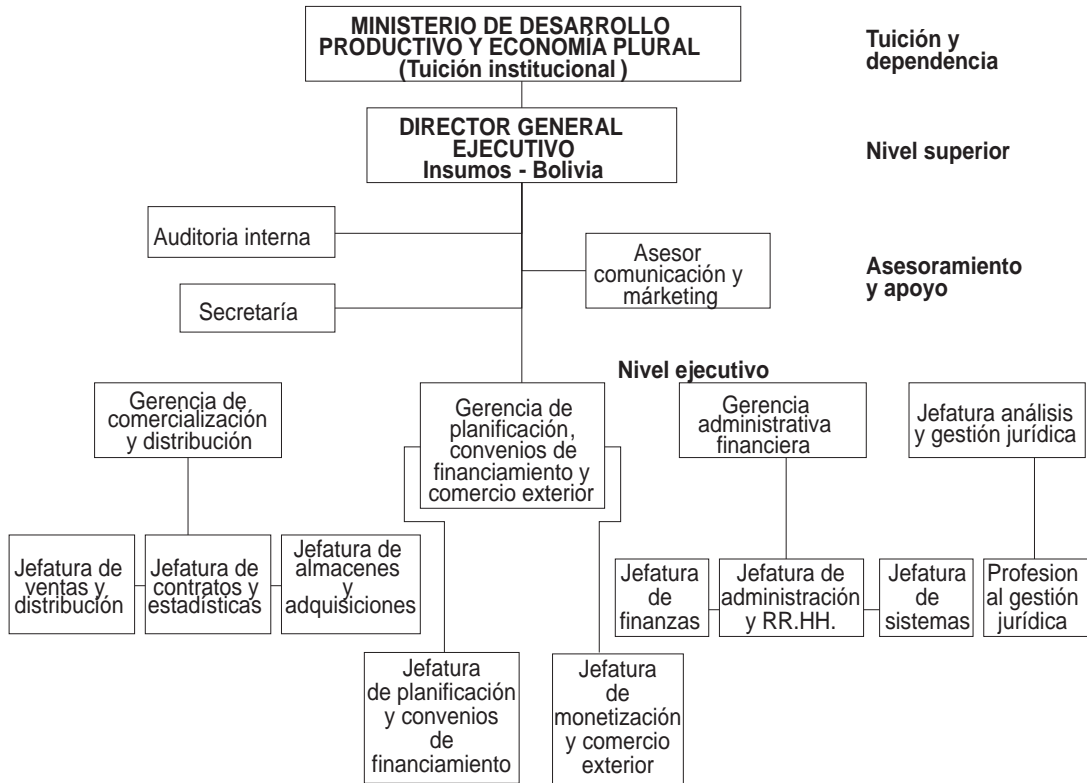
5. Insumos Bolivia

5.1 Datos generales

Insumos Bolivia fue establecida por Decreto Supremo 29727 del 1 de octubre de 2008, en remplazo de la Secretaría Ejecutiva PL-480, bajo tuición y dependencia del entonces Ministerio de Producción y Microempresa, hoy Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Sus principales labores se enmarcan en la adquisición de materias primas e insumos estratégicos para el apoyo directo al desarrollo de las unidades productivas; articulación de la exportación de productos con valor agregado; comercialización y distribución de productos e insumos en el mercado interno.

5.2 Estructura organizativa

**ORGANIGRAMA 5
ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE INSUMOS BOLIVIA**



FUENTE: www.insumosbolivia.gob.bo

5.3 Inversión y ejecución presupuestaria

No se encontraron datos acerca de la inversión ni la ejecución presupuestaria.

5.4 Resultados

En 2009 Insumos Bolivia, en coordinación con el BDP, puso en marcha un fideicomiso de US\$ 60 millones para la exportación a Venezuela. Destinó Bs. 5.7 millones para la ejecución del Programa de Alimentos Para el Progreso y un total de US\$ 4.1 millones para la adquisición de maquinaria pesada para la Gobernación de Chuquisaca y el municipio Padilla.

Pero sin duda, su actividad más conocida fue la importación de insumos para la comercialización a precios menores a los del mercado local. En este sentido, se importaron 42 toneladas de adhesivos por un valor aproximado de un millón de bolivianos, cemento portland para atender la demanda del sector constructor con un volumen inicial de 10,000 tm; importación de harina e importación de azúcar. Esta última alcanzó en mayo un volumen de 417,004 bolsas de 50 kilogramos, equivalentes a 20.8 millones de kilogramos.

5.5 Resumen

La falta de transparencia en la información dificulta la evaluación acerca de la cantidad y el uso de los recursos.

En cuanto al desarrollo de sus actividades, si bien Insumos Bolivia hasta 2010 logró algunos resultados en el apoyo a productores y exportadores, la gran escasez de azúcar que sufrió el país obligó a la empresa a concentrar sus esfuerzos en la importación y la venta directa del endulzante, convirtiendo a la empresa en una simple comercializadora. Dicha actividad estuvo acompañada por desaciertos que significaron la venta desorganizada del producto. No faltaron actos abusivos y hasta hechos de corrupción. Entre otras cosas, se olvidaron de dar facturas. En febrero de 2011, El Servicio de Impuestos Nacionales (SIN) reconoció que la agencia estatal Insumos Bolivia (InBol) no emitió facturas por la venta de azúcar a la población y no descartó la aplicación de sanciones por el incumplimiento fiscal¹⁶.

El intento de controlar el precio del azúcar fue un fracaso. Los más beneficiados fueron los revendedores y especuladores. En febrero del 2011, el gobierno se vio obligado a elevar o "nivelar" el precio del kilo de azúcar para eliminar el contrabando del producto. Después de llegar a vender 20.8 millones de kilogramos de azúcar, la empresa tuvo que dejar de comercializar el producto en medio de fuertes protestas.

En lugar de promover la producción interna, incentivando, en este caso, la producción de azúcar, Insumos Bolivia fue en sentido contrario, importando enormes cantidades de azúcar en un intento fallido por controlar sus precios, beneficiando a especuladores y contrabandistas quienes ganaron dinero a expensas del Estado.

6. Empresa Boliviana de Oro (EBO)

6.1 Datos generales

Aunque no cuenta con un D.S. de creación, la Empresa Boliviana de Oro (EBO) fue fundada por COMIBOL, en cumplimiento de la Ley 3720, que devuelve a la entidad minera estatal la atribución para intervenir en toda la cadena de producción y comercialización de minerales. Sus actividades se centrarán en la región del río Madre de Dios y los ríos del norte del territorio nacional, específicamente en los amazónicos, así también como en Suches y la Chiquitania.

6.2 Estructura organizativa

No se tienen datos.

6.3 Inversión y ejecución presupuestaria

De los US\$ 50 millones de inversión anunciados, sólo se desembolsaron US\$ 2 millones para el inicio de operaciones, pero se anticipó un monto mayor para la adquisición de maquinaria. Inexplicablemente, no hay datos de la ejecución presupuestaria.

16 <http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2011/0208/noticias.php?id=1551>

6.4 Resultados

En una primera fase, la empresa está dedicada al rescate del oro que se va de contrabando o que es explotado ilegalmente. Sin embargo, no se tiene datos acerca de la cantidad de mineral que pudo ser rescatado. Lo único que se sabe es que se habrían acopiado 25 kilos de oro, con una inversión de Bs. 15 millones, con la proyección de llegar a 50 kilos hasta fin de año. La EBO espera una norma que le permita transferir la mercadería al Banco Central de Bolivia¹⁷.

No hay información disponible sobre si, además de rescatar oro del comercio ilegal, EBO también adquirirá el que se produce de manera formal, a través de empresas privadas, pero que tienen su concesión reconocida y con licencia transitoria.

6.5 Resumen

Desde su inauguración en 2010, la EBO tiene grandes retos a los que responder. Para empezar deberá explorar de manera rápida los territorios con potenciales auríferos. En una entrevista concedida a un medio de comunicación el viceministro de cooperativas, Isaac Meneses, afirmó que apenas se tiene el 10 por ciento del territorio explorado¹⁸. Además, a la fecha no se tiene un dato preciso acerca de la cantidad explotada del mineral.

Es claramente un negocio con muchas oportunidades debido a los, por ahora, extraordinarios precios que tiene el mineral en el mercado internacional. En consecuencia, es necesario hacer más eficientes los procesos de adquisición de la maquinaria y poner en marcha lo más antes posible las tareas de exploración. Se anunció que en enero del presente se realizarían las inversiones para adquirir la maquinaria, sin embargo a la fecha no se tienen resultados.

7. Planta industrializadora de coca

7.1 Datos generales

En un ciclo experimental, la planta industrializadora de hoja de coca fue construida con una inversión aproximada de US\$ 1.6 millones, recursos íntegramente financiados por la Unidad de Proyectos Especiales del programa Evo Cumple que opera con préstamos venezolanos, en la localidad de Padre Sama, a 15 kilómetros del municipio de Villa Tunari (Cochabamba).

La planta realiza operaciones productivas (de manera experimental) y espera obtener varios derivados del arbusto como repelentes, cremas y productos cosméticos, jarabes naturales, parches y pomadas medicinales, galletas y todo tipo de panes, mates y salsas, bebidas energizantes, harinas, esencias e incluso abono orgánico de coca.

La infraestructura está edificada sobre una superficie de 2,500 metros cuadrados y ya cuenta con la instalación de equipos y maquinaria. Un tinglado cubre las oficinas de

17 <http://www.cambio.bo/noticia.php?fecha=2011-05-27&idn=46153>

18 <http://eju.tv/2011/03/bolivia-desaprovecha-alto-precio-del-oro-en-el-mercado-no-se-sabe-produccion-real-del-metal/>

administración, producción, almacenaje y panadería; además, cuenta con servicios básicos como agua potable, luz, alcantarillado, duchas, baños, sistemas de aire acondicionado y refrigeración, tableros de control electrónico de gas y energía eléctrica.

7.2 Estructura organizativa

No se tienen datos.

7.3 Inversión y ejecución presupuestaria

Como ocurre con todos los recursos que provienen de Venezuela, no hay información disponible sobre el manejo de los mismos. Sólo se sabe que la inversión asciende a US\$ 1.6 millones, entre maquinaria e infraestructura¹⁹.

7.4 Resultados

A la fecha, la empresa se encuentra en producción experimental. La asesora técnica externa de la empresa comunitaria, Silvia Salinas, señaló que se cuenta con todas las instalaciones y las máquinas listas para operar inmediatamente, pero aún se gestiona el capital de arranque. "Necesitamos más o menos seis millones de bolivianos para comenzar el funcionamiento. Vamos a tener una parte de las seis federaciones del trópico, eso se ha anunciado, y una contraparte que estamos buscando", dijo.

Según Salinas, la planta está proyectada para ocho líneas de producción, pero su actividad comenzará con dos productos secos de harina: galletas, chisitos, masitas y sobres de mate. El proyecto operativo, agregó, tiene definido continuar, en unos cuatro meses, con el lanzamiento de las líneas de líquidos, refrescos, energizantes, licores, pomadas y ungüentos.

Además, señaló, que son 60 los puestos de trabajo disponibles para los cuales se estuvo capacitando a varios jóvenes en el manejo de la maquinaria²⁰.

7.5 Resumen

Como parte de la campaña internacional por despenalizar la hoja de coca y en el marco del boom de creación de empresas estatales, el gobierno impulsó una planta procesadora de coca. Sin embargo a la fecha la producción sólo es experimental.

La información obtenida en el Viceministerio de la Coca señala que la Planta, que depende de UDESTRO (Unidad de Desarrollo Económico y Social del Trópico) y de las 6 federaciones, no está en funcionamiento y que se espera comience a producir en agosto de este año, puesto que para poder empezar a producir les falta el capital de arranque (Bs. 6 millones).

Son más de un millón y medio de dólares que todavía no producen nada para la venta debido a una incapacidad de gestión para la obtención de los recursos que les permita iniciar sus actividades.

19 http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20101210/confirman-inauguracion-de-planta-de-coca-en_103143_201054.html

20 <http://www.fmbolivia.net/noticia27586-productos-de-ebococa-se-vendern-en-todo-el-pas.html>

Por otra parte, según advierten voceros de oposición, la creación de este ingenio es una forma de disimular la cantidad excedentaria de coca que hay en el país, puesto que hasta la fecha no existe un estudio confiable que determine la cantidad exacta que se destina al consumo tradicional.

8. Empresa de Cementos de Bolivia (ECEBOL)

8.1 Datos generales

Fue creada mediante Decreto Supremo N° 29667 de 9 de agosto de 2008, y mediante el Decreto Supremo N° 29727, de 1 de octubre del mismo año, pasó a depender del Ministerio de Producción y Microempresa. Su objetivo principal es incentivar la producción nacional con valor agregado, generando mayores fuentes de empleo en procura de la soberanía productiva²¹.

Se espera que esta empresa se constituya en el principal soporte del Plan Nacional de Vivienda, infraestructura caminera, educativa y social y que genere alrededor de 450 empleos directos y 5,000 empleos indirectos.

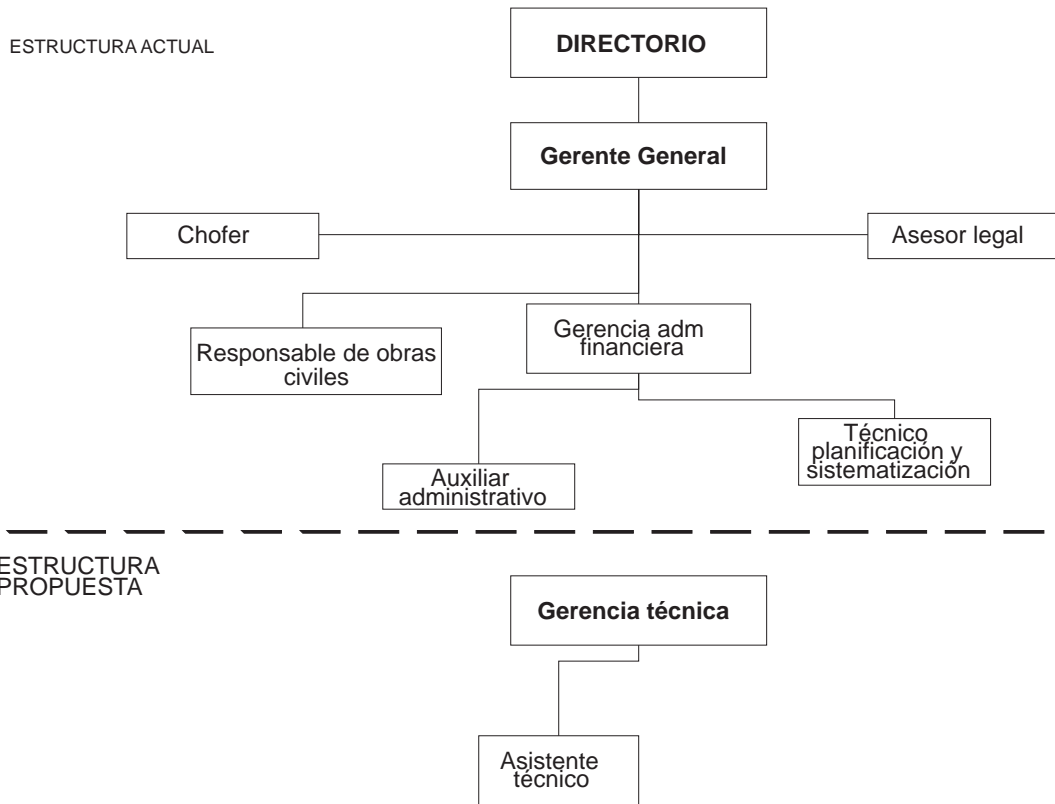
8.2 Estructura organizativa

El Directorio es el órgano máximo de decisión y está integrado por un representante del Ministerio de la Presidencia, un representante del Ministerio de Planificación del Desarrollo, un representante del Ministerio de Hacienda, un representante del Ministerio de Minería y Metalurgia y un representante del Ministerio de Producción y Microempresa. Los miembros del Directorio son designados mediante Resolución Suprema de una terna propuesta por cada Ministro, tendrán duración de un año, y el representante del Ministerio de Producción y Microempresa presidirá el mismo. Ningún miembro del Directorio percibirá dietas por las sesiones a las que asista, sean estas ordinarias o extraordinarias, según información oficial. En el directorio no figura ningún miembro que represente algún tipo de control social.

Organigrama (que será ampliado una vez que la empresa inicie sus actividades):

21 <http://www.produccion.gob.bo>

**ORGANIGRAMA 6
ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE ECEBOL**



FUENTE: SEDEM.

8.3 Inversión y ejecución presupuestaria

La inversión prevista para esta empresa asciende a US\$ 250 millones, que se destinarán a la instalación de dos plantas en las regiones de Potosí y Oruro. Su capacidad de producción se estima en 2 millones de toneladas de clinker por año y 1 millón de toneladas de cemento que provendrán directamente del clinker que se produzca.

A diciembre de 2010, ECEBOL, ha concluido el estudio de identificación de la planta de Potosí (Quiburi, Prov. A. Quijarro - Coroma) y avanzado un 80 por ciento del estudio de identificación de la planta de Oruro (Mesa del Inca, Municipio de Pampa Aullagas).

Durante los tres años transcurridos desde su creación, se han ejecutado cifras muy por debajo de lo presupuestado. Considerando que durante tres años se continúan realizando los estudios de pre factibilidad del proyecto, sin tener ni siquiera todos los estudios necesarios, y que, en ese mismo período de tiempo, ya se ha ejecutado la suma de Bs. 3,283,279, se demuestra una completa ineficiencia de los responsables en la preparación del proyecto (ver cuadro 11).

**"CUADRO 11
EVOLUCIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE ECEBOL
AÑOS 2008 - 2010"**

| CATEGORÍA | Presupuesto vigente (Millones de Bolivianos) | | | | Presupuesto ejecutado (Millones de Bolivianos) | | | | Relación de ejecución (Porcentaje) | | | |
|----------------|---|------------|------------|--------------------------|---|------------|------------|--------------------------|---------------------------------------|-------------|-------------|--------------------------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | Consolidado 2008-2010 | 2008 | 2009 | 2010 | Consolidado 2008-2010 | 2008 | 2009 | 2010 | Consolidado 2008-2010 |
| Funcionamiento | 0.1 | 1.0 | 0.6 | 1.7 | 0.1 | 0.9 | 0.6 | 1.5 | 42.2 | 90.4 | 89.4 | 86.0 |
| Inversión | 0.0 | 4.9 | 2.0 | 6.9 | 0.0 | 1.0 | 0.8 | 1.8 | n.a. | 20.6 | 39.2 | 25.9 |
| TOTAL | 0.1 | 5.9 | 2.6 | 8.6 | 0.1 | 1.9 | 1.3 | 3.3 | 42.2 | 32.1 | 51.2 | 38.1 |

FUENTE: elaboración propia en base a datos de SEDEM.
n.a.: no se aplica.

8.4 Resultados

El año 2009 las autoridades informaron que la empresa entraría en funcionamiento supuestamente el 2011, pero ya en enero se oficializó que el Servicio Nacional de Geología y Técnico de Minas (Sergeotecmin), encargado de hacer el estudio de la cuantificación de las reservas de piedra caliza para ingresar en la fase de preparación de la Fábrica de cemento de Sevaruyo, no entregó resultados previstos. La inversión para el estudio fue realizada por las prefecturas de los departamentos de Oruro y Potosí y asciende los US\$ 2 millones.

Sus tareas pendientes son el diseño final de la planta de cemento de Potosí, que contempla el diseño de la ingeniería de la fábrica. Aún no se concluyeron las ingenierías complementarias al proyecto, como ser la distribución de agua, la construcción de los caminos de acceso, la electrificación, la implementación de los ductos del gas y la línea férrea. Además, todavía no se ha elaborado el Estudio de Evaluación de Impacto Ambiental (EEIA), el contrato minero de arrendamiento del Yacimiento Calcáreo de Quiburi, ni la gestión de financiamiento.

8.5 Resumen

ECEBOL es otra de las empresas que todavía no entra en funcionamiento. Apenas un 26 por ciento de lo presupuestado para inversión fue ejecutado. Lo que muestra una vez más ineficiencia a la hora de utilizar los recursos y llevar adelante los proyectos.

La empresa debió iniciar sus funciones este año, pero no pudo hacerlo porque existen muchos retrasos en las obras y en los diseños. Un proyecto millonario que ya significó la erogación de un millón y medio de bolivianos, tan sólo en funcionamiento.

9. Empresas azucareras

Por último se encuentran los emprendimientos en la industria azucarera. Un estudio realizado el año 2008 por Conservación Internacional Bolivia y el Fondo de Conservación Estratégica con fondos del Gobierno de los Estados Unidos de América a través de Usaid y el Lacey, reveló que la producción de azúcar en el Norte de La Paz era económica y financieramente viable, siempre y cuando exista un uso adecuado del suelo para evitar que

el cultivo tenga un impacto ambiental negativo y un efecto inverso para la economía de la región en el largo plazo.

El presidente Evo Morales informó que había instruido la realización de estudios a expertos nacionales e internacionales, que desmoronaron todos los argumentos de consultorías previas que sostenían que la caña de azúcar del norte de La Paz era insuficiente y de poca calidad para la producción industrial de azúcar. Morales subrayó que en los dos últimos años de su gobierno se demostró que la caña sirve y que incluso es la mejor de toda Bolivia, motivo por el que acelerarían la inversión para este proyecto.

Con referencia al impacto sobre el bosque, se espera que el proyecto evite, en el largo plazo, la deforestación, ya que la caña de azúcar es un cultivo de larga duración que podría fijar la frontera agrícola si se maneja adecuadamente, mientras que los cultivos tradicionales (maíz y arroz) demandan una nueva superficie de tierra con bosque natural cada año.

Debe destacarse que al disminuir la deforestación a un total de 19 mil hectáreas de bosque primario (un cuarto de la deforestación sin el proyecto en 20 años), se reducirían también las emisiones de CO₂ y se generaría una ganancia económica para el país. Si los supuestos de deforestación no se cumplen, habría una deforestación adicional de más de 20 mil hectáreas de bosque natural.

El análisis económico demostró que el proyecto generaría más beneficios que costos para la economía nacional y que existe un mercado potencial para el azúcar en La Paz y Oruro, ciudades que actualmente se abastecen de este producto desde el Oriente y para sus derivados, particularmente el alcohol, en el exterior.

Dado que la demanda en Bolivia está satisfecha por la producción de Santa Cruz y Bermejo, se requerirá competir con esta industria y también será necesario buscar mercados externos. La investigación permitió también observar que los productores agrícolas son los ganadores del proyecto, mientras que los inversores en la planta de transformación podrían ser los perdedores.

9.1 Empresa estratégica agroindustrial San Buenaventura (EASAB)

9.1.1 Datos generales

El Gobierno aprobó, el 16 de septiembre de 2010, el Decreto Supremo N° 0637, mediante el cual creó la Empresa Estratégica Agroindustrial San Buenaventura ubicada a 540 km de la ciudad de La Paz y que se encuentra bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Con esta decisión se puso en marcha el proyecto de industrialización de la caña de azúcar con una ejecución esperada de tres años.

El ingenio estará ubicado en el municipio de San Buenaventura, provincia Iturralde del departamento de La Paz y tendrá una capacidad de molienda diaria de 6,000 toneladas de caña para la producción de 500 toneladas diarias de azúcar. "También fabricará 700 hectolitros de alcohol por día y 150 toneladas de alimentos para el ganado", dijo el presidente Evo Morales²².

22 <http://www.la-razon.com/version.php?ArticleId=118112&EditionId=2287>

9.1.2 Estructura organizativa

La EASAB (que no cuenta con un directorio) está a cargo de un Gerente General designado mediante Resolución Suprema. La estructura organizativa será establecida mediante normativa interna y las funciones del Gerente General son ejercer la representación legal de la empresa así como realizar las acciones necesarias para garantizar el funcionamiento de la misma.

9.1.3 Inversión y ejecución presupuestaria

El proyecto demandará una inversión total de US\$ 306 millones, de los cuales US\$ 42 millones irán a la producción agrícola, US\$ 150 millones a la instalación del ingenio y US\$ 114 millones a la construcción y mejoramiento de la ruta San Buenaventura-Ixiamas y del puente entre San Buenaventura y Rurrenabaque (Beni). Un tercio de los recursos provienen de créditos internacionales y el resto del Tesoro General de la Nación (TGN). No hay datos disponibles acerca de su ejecución presupuestaria.

9.1.4 Resultados

El proyecto comenzó a ser una realidad tras la aprobación de una Ley en la Cámara de Senadores para acceder a un crédito de más Bs. 1,254 millones otorgado por el Banco Central de Bolivia (BCB) en condiciones concesionales en septiembre de 2010. Del total de las inversiones, US\$ 42 millones serán asignados a la producción de caña de azúcar y US\$ 150 millones para la instalación del ingenio en el norte paceño.

A la fecha, ya se inició la fase agrícola (siembra de caña) del proyecto que contempla, además, la habilitación de terrenos, preparación de suelos y mantenimiento de los caminos. También incluye la generación de tecnología para la sostenibilidad de la producción a través del mejoramiento genético y la asistencia técnica y capacitación de 600 agricultores sobre el uso de maquinaria e implementos agrícolas, aparte del manejo de bio controladores para combatir a los insectos y plagas.

De acuerdo con datos proporcionados por el Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario, en esta fase del proyecto azucarero se crearán 4,614 empleos; 769 directos y 3,845 indirectos.

En la presente gestión las plantaciones abarcarán 21 hectáreas, cantidad que irá en paulatino aumento hasta llegar a mil hectáreas en el año 2012. De acuerdo con el cronograma establecido por las autoridades del sector, este año se dará paso a la fase industrial del proyecto, que consiste en la instalación de un complejo azucarero que prevé ser el más grande del país. Se espera que el ingenio inicie sus operaciones en 2014 con una capacidad de molienda de hasta seis mil toneladas de caña por día.

9.1.5 Resumen

Si bien se anunció que EASBA comenzaría a producir en 2014, existen varios problemas que hacen presumible su postergación. La empresa debería producir azúcar refinada a través de 11 mil hectáreas de plantación de caña, hasta 2014. El Gobierno ofreció 21 hectáreas de caña para el 2011 y hoy sólo existen 6 nuevas en El Porvenir.

Faltan más de 10 mil hectáreas de caña. Los 500 productores existentes señalaron que no producirán caña mientras no verifiquen la instalación del Ingenio.

Por otro lado, el puente sobre el río Beni a la altura de Rurrenabaque -imprescindible para el paso de la maquinaria- podría licitarse en junio de 2011, su construcción efectiva sería el año 2012, lo que postergaría la instalación del ingenio hasta el 2014²³.

Ineficiencia no sólo para llevar adelante las obras, sino también para negociar y lograr acuerdos que faciliten el avance del proyecto y permitan cumplir con los plazos establecidos²⁴.

9.2 Azúcar de Bolivia - Bermejo (AZUCARBOL - Bermejo)

9.2.1 Datos generales

En diciembre de 2008, se oficializó, mediante el Decreto Supremo 29874, la creación de la empresa estratégica del estado AZUCARBOL-Bermejo, ubicada en la localidad de Bermejo, Tarija, y que se encuentra bajo tuición del Ministerio de Producción y Microempresa²⁵. Su domicilio legal funciona en las oficinas del SEDEM, Camacho esquina Bueno, Edificio De Comercio Interno y Exportaciones, piso 3.

9.2.2 Estructura organizativa

El directorio de esta empresa estará formado por representantes de los ministerios de la Presidencia, de Producción y Microempresa, que presidirá el organismo; de Planificación del Desarrollo, de Hacienda y de Desarrollo Rural. Cada delegado será elegido por cada ministro (dos años más tarde, las autoridades gubernamentales mencionaron que la consolidación del directorio de AZUCARBOL fue un proceso largo y lleno de trabas).

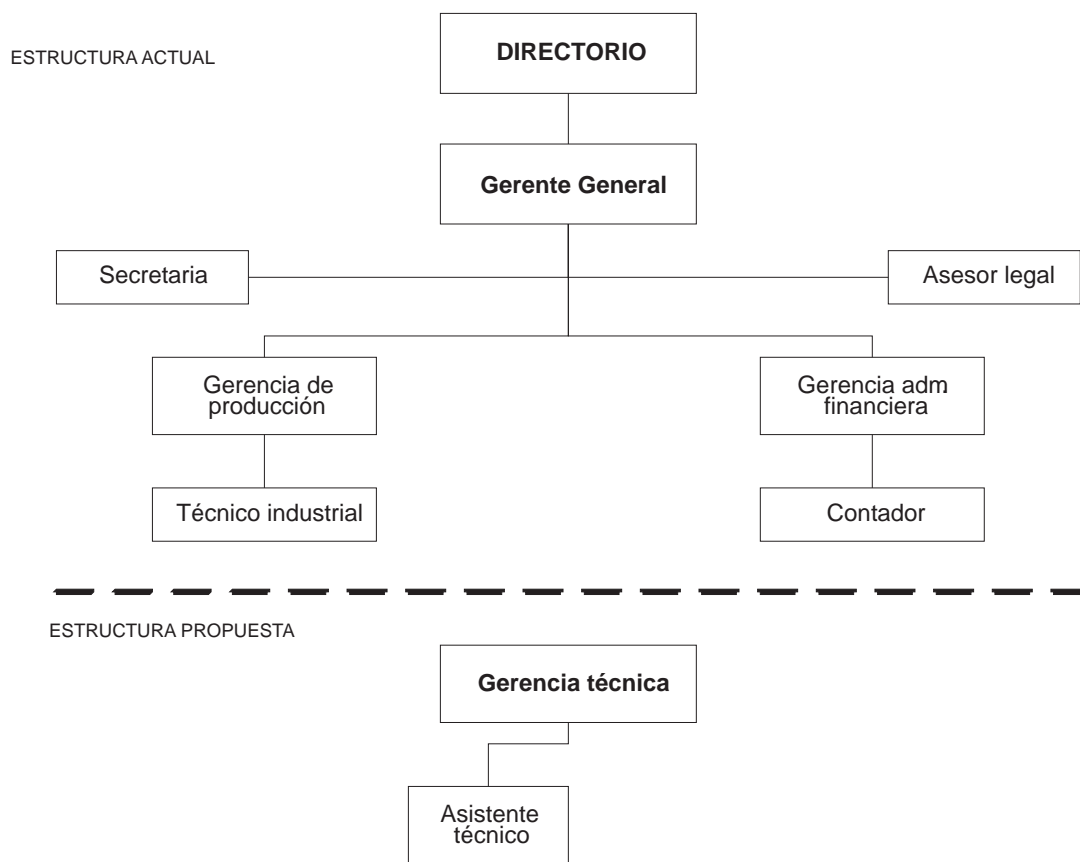
Cuenta con el siguiente organigrama:

23 <http://www.diariocritico.com/carlos-hugo-laruta-/667/chat.html>

24 En el Anexo 2 se presenta la crítica que hace Carlos Hugo Laruta al proyecto de San Buenaventura.

25 <http://industriabolivia.blogspot.com/2008/12/el-gobierno-cre-azucarbol-octava.html>

ORGANIGRAMA 7
ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE AZUCARBOL



FUENTE: SEDEM.

9.2.3 Inversión y ejecución presupuestaria

Para financiar la puesta en marcha de la nueva entidad productiva, el Ministerio de Hacienda quedó autorizado a traspasar notas fiscales por Bs. 175 millones, destinados a la importación de la maquinaria y los equipos necesarios para montar la planta correspondiente. Sin embargo, a la fecha no se tiene información acerca de la ejecución de tales recursos.

9.2.4 Resultados

AZUCARBOL - Bermejo es una más de las empresas estatales sin resultados. A casi tres años de su creación, la ejecución presupuestaria es prácticamente nula, a tal punto que en abril del presente campesinos y cañeros bloquearon las carreteras a la Argentina demandando al gobierno la pronta instalación del nuevo ingenio azucarero y permiso de exportación de caña²⁶.

26 http://www.eldiario.net/noticias/2011/2011_04/nt110430/5_05nal.php

10. Empresa Boliviana de Recursos Evaporíticos (EBRE)

10.1 Datos generales

El 10 de marzo de 2010, el Decreto Supremo No. 444 que pretendía encomendar la exploración, explotación, comercialización e industrialización del litio a la Empresa Boliviana de Recursos Evaporíticos (EBRE); fue abrogado 10 días después debido a medidas de presión y conflictos que se crearon sobre el lugar en el que se fijaría la sede. El decreto declaraba al litio como recurso "estratégico" para el desarrollo del país, por lo que el Estado sería el exclusivo administrador y operador de la totalidad de la cadena productiva, incluyendo su comercialización.

El debate, que no es nuevo en la historia reciente de Bolivia, se originó por la decisión de establecer, transitoriamente, como sede del proyecto a la ciudad de La Paz, lo que suponía que una eventual tributación debería realizarse también en esa ciudad, pero el Comité Cívico Potosinista (Comcipo) obligó al gobierno a desechar el decreto de creación de la EBRE.

A partir de entonces, la empresa como tal desapareció, para dar lugar a la Gerencia Boliviana de Recursos Evaporíticos, creada por Decreto Supremo N°29496 del 1 de abril de 2008, que declara prioridad nacional la explotación de los recursos evaporíticos del Salar de Uyuni.

La visión de la empresa es industrializar los recursos evaporíticos de los salares de Bolivia, a través de proyectos sostenibles, públicos y sociales, que respondan al desarrollo regional, departamental y nacional, que permita el abastecimiento responsable, en particular del litio, a la comunidad internacional. Asimismo plantea la ejecución de proyectos industriales integrales que respetan el medio ambiente, las leyes vigentes, los derechos de los pueblos originarios, y genera trabajo, valor agregado, riqueza y soberanía. Su misión es desarrollar tecnología en Bolivia para la industrialización de la salmuera de los salares, en particular el litio, además de desarrollar un complejo industrial nacional y público de química inorgánica basada en las salmueras de los salares del país, en particular de Uyuni y Coipasa.

Según el Gobierno, la iniciativa debería generar 95 fuentes de empleo directo y 130 fuentes de empleo indirecto, pero no se ha encontrado información sobre los resultados obtenidos, ni se conoce qué se hizo con el patrimonio original de la empresa.

El 28 de octubre del 2010, el vicepresidente boliviano, Álvaro García Linera, rechazó las críticas de "algunos extranjeros" que, según dijo, "se enojaron" porque el presidente Evo Morales decidió encarar sin socios la producción de carbonato de litio en el salar de Uyuni, en el suroeste del país.

"Algunos extranjeros se han enojado. No importa", dijo Linera, presidente interino, en una visita a una planta piloto que se construye en Uyuni para producir carbonato de litio en pequeñas cantidades.

Según Linera, algunas empresas extranjeras que querían asociarse a Bolivia para explotar el litio "han menospreciado" al país, al creer que los bolivianos no tenían "capacidad" para procesar la materia prima.

"Ellos nos decían que iban a venir a investigar y que de aquí a 10 años iban a industrializar (...) Pero hemos encontrado la fórmula para sacar el litio del salar. Eso que las empresas extranjeras no nos querían dar, eso que querían controlar, nuestros ingenieros lo han descubierto y le han entregado la fórmula al presidente", dijo.

El Vicepresidente insistió en que Bolivia "no necesita ayuda de nadie para producir carbonato de litio", pero sí buscará una sociedad para fabricar desde 2014 baterías de ese metal en Uyuni.

Además de un consorcio de las empresas francesas Bolloré y Eramet, plantearon propuestas compañías de Corea del Sur, Japón y Rusia, entre otros países, pero no cumplían, según el Gobierno, sus expectativas para industrializar el litio.

El plan de Morales apunta a procesar inicialmente 40 toneladas de carbonato de litio mensuales y luego montar una planta industrial que procese 30,000 toneladas al año (ABI, 2010).

10.2 Estructura organizativa

No se tienen datos.

10.3 Inversión y ejecución presupuestaria

Según datos encontrados en la página web de la gerencia la inversión para la fase inicial del proyecto alcanzaría los US\$ 8.7 millones (5.7 para la planta piloto y 3 millones para la planta Bórax)²⁷. Sobre los montos presupuestados y los recursos ya ejecutados no hay información disponible.

10.4 Resultados

Para este año se tiene previsto el desembolso de US\$ 5 millones por parte del BCB. "Tenemos prevista la instalación de varios laboratorios en una fase de pre inversión, para posteriormente construir una planta piloto de baterías para relojes y laptops (computadoras)", afirmó el director de Operaciones de Recursos Evaporíticos, Juan Carlos Montenegro.

Actualmente opera una planta piloto para la obtención de carbonato de litio. Esta infraestructura será ampliada a un complejo industrial con una inversión de US\$ 485 millones y deberá estar en funcionamiento el año 2013.

En febrero de este año una comisión japonesa, que incluía al Viceministro de economía de ese país KanameTajima, realizó un seminario con el objetivo de compartir información con sus similares bolivianos sobre el proyecto del litio. Según Montenegro, durante la realización del evento el Gobierno esperó que pueda surgir una propuesta referida a la estrategia nacional, es decir a contribuir un tipo de sociedad que aporte tecnología para fabricar en Bolivia baterías de litio y constituir al país como el centro de abastecimiento del mercado latinoamericano para un futuro desarrollo de vehículos eléctricos

27 <http://www.evaporiticobolivia.org>

en la región. Sin embargo, "no hemos tenido una propuesta en este sentido", apuntó el Director de Operaciones de Recursos Evaporíticos, quien agregó que en este momento el interés de Japón se orienta más a la explotación y obtención del carbonato de litio porque cuenta con la mejor tecnología del mundo para ese proceso, hecho que va en contra de la estrategia nacional²⁸.

El presidente Evo Morales aprovechó la visita de los representantes japoneses para mostrarles su interés de que las baterías de los autos Toyota lleguen a utilizar litio boliviano. Aunque un año antes la empresa japonesa aseguró el suministro a largo plazo de litio de Argentina²⁹.

10.5 Resumen

El litio representa una gran oportunidad para la economía nacional. No es poco lo que está en juego y es necesario tomarlo con la mayor seriedad y responsabilidad posible. Y por los antecedentes expuestos, respecto a la intervención del Estado en otros emprendimientos menores, no deja de existir preocupación sobre el futuro de este proyecto.

La ineficiencia, la corrupción y las presiones políticas son males que han afectado a empresas estatales de anteriores gestiones y que están condicionando negativamente a las nuevas empresas, incluida por supuesto EBRE. Se trata de un proyecto multimillonario que requiere alta tecnología no disponible en el país. Por lo que se hace importante buscar socios que tengan los recursos tecnológicos y la experiencia necesaria para llevar adelante la industrialización del litio.

No se trata sólo de contar con la mayor parte de las reservas mundiales, sino de asegurar una provisión continua y de alta calidad. En este sentido, Toyota dio una señal al firmar un contrato de largo plazo para la compra de litio argentino.

11. Planta de procesamiento de palmito - Shinahota

11.1 Datos generales

Esta empresa estatal no tiene sigla y no figura en el clasificador del presupuesto.

Según información oficial funciona en el Municipio de Tiraque, localidad Shinahota.

La planta industrial y todo el proyecto tienen como sede la localidad de San Isidro, comunidad perteneciente a Shinahota, con la disponibilidad de servicios de energía eléctrica, telefonía y transporte.

En noviembre de la gestión 2009, se solicitó a Insumos Bolivia ejecutar las obras complementarias que aseguren el funcionamiento de la planta de Procesamiento y Comercialización de Palmito "La Unión", ubicada en la localidad de San Isidro, Municipio de Shinahota, planta de procesamiento cuyas obras civiles y adquisición de equipos fueron financiadas a través de EMAPA.

28 <http://www.cambio.bo/noticia.php?fecha=2011-03-07&idn=40296>

29 <http://plataformaenergetica.org/obie/content/5561>

11.2 Estructura organizativa

No se tienen datos.

11.3 Inversión y ejecución presupuestaria

En noviembre de 2009, el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural transfirió a Insumos Bolivia el monto de Bs. 2,755,537, destinados, según el Gobierno, a los siguientes proyectos:

" Bs. 1,505,537 para la implementación de obras complementarias para la Planta Procesadora de Palmito (Planta de tratamiento de efluentes, iluminación y muro perimetral).

" Bs. 1,250,000 para la refacción de Almacenes de Insumos Bolivia.

En fecha 12 de enero de 2010, se firmó una minuta de transferencia a título gratuito por donación entre los representantes legales de UNAPPAL (Donantes), y el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural e Insumos Bolivia (Beneficiario) de las acciones y derechos en su totalidad a favor del Beneficiario.

En septiembre de 2010 se puso en marcha de la Planta de Procesamiento de Palmito de Shinahota, pero se detectó necesidades para su puesta a punto y fortalecimiento.

En definitiva, la construcción llegó a costar un total de Bs 11.4 millones. Emapa financió las obras civiles y la maquinaria (Bs 7.4 millones). Insumos Bolivia ejecutó las obras complementarias, como la planta de tratamiento de aguas (Bs 1,3 millones) y gestionó ante el Fonodal un fondo de Bs. 2.5 millones para el inicio de operaciones³⁰.

11.4 Resultados

La planta se inauguró en septiembre de 2010. Insumos Bolivia acordó la exportación de la primera producción de esta planta por un valor de Bs. 3.5 millones, por la venta de más de 240 mil unidades de corazón de palmito enlatado a la empresa Density Internacional para su comercialización en supermercados venezolanos.

Los productores de la localidad planifican ampliar la productividad de sus hectáreas de 5,000 a 7,000 plantines. Son 48 las personas que trabajan en planta³¹.

11.5 Resumen

La falta de datos disponibles dificulta el análisis sobre la empresa. Sin embargo, es importante resaltar que en la región existían 4 plantas de procesamiento de palmitos antes de la llegada de la estatal, cuyos problemas no pasaban por su poca capacidad de procesamiento sino, principalmente, por la baja productividad de las tierras destinadas al cultivo del producto.

30 http://www.ftierra.org/ft/index.php?option=com_content&view=article&id=6019:rair&catid=98:noticias&Itemid=175

31 http://www.ftierra.org/ft/index.php?option=com_content&view=article&id=6019:rair&catid=98:noticias&Itemid=175

El cultivo poco especializado, de subsistencia, que se practica en la zona, reduce el rendimiento en la producción, generando déficits de materias primas en las plantas, que determinan un funcionamiento por debajo de su capacidad. Además, el aumento de los cultivos de coca redujo la cantidad de tierra destinada a la producción de palmitos y de otros productos.

En tal sentido, un apoyo más efectivo a la producción de palmito habría pasado por capacitar a los productores y facilitarles el acceso a mejoras tecnologías de siembra y cosecha, que les permita aumentar el rendimiento por hectárea cultivada, con lo que se hubiera generado beneficios para los productores y para los empresarios.

Por otra parte, los productos que pueden derivarse del palmito son varios, desde productos de consumo humano e incluso bienes de consumo artesanal. Según la información disponible, la empresa estatal sólo se dedicará a envasar el palmito y exportarlo.

Por el momento la única ventaja competitiva que tiene la empresa es comprar el palmito a los productores a mejores precios. Sin embargo, no se sabe si esta decisión pasó por un análisis económico o fue simplemente una decisión política que le permita al proyecto competir con ventaja, en cuyo caso quedan dudas sobre su sostenibilidad.

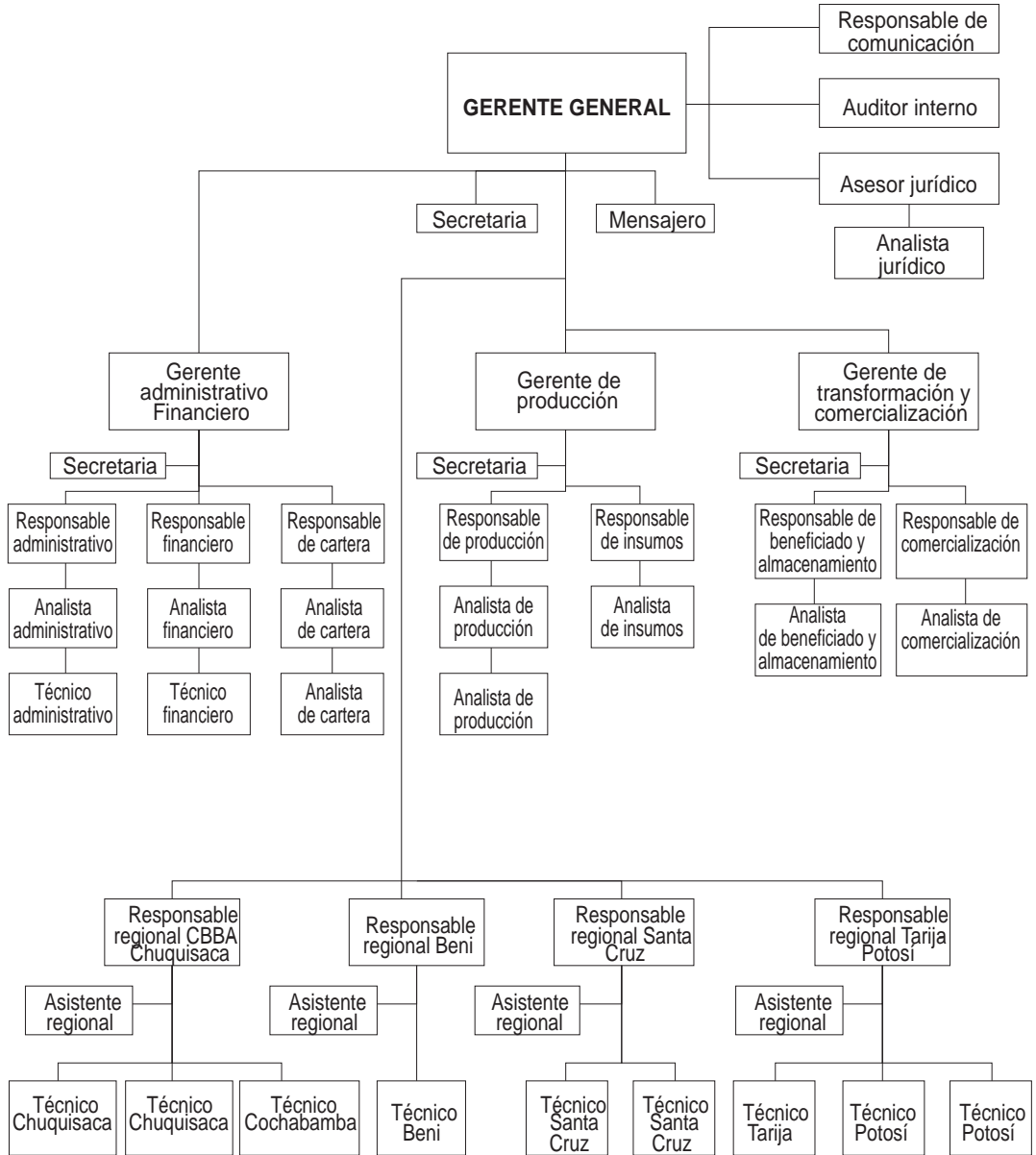
12. Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA)

12.1 Datos generales

Otro emprendimiento similar al de Insumos Bolivia es el de EMAPA, creada mediante Decreto Supremo N° 29230 del 15 de agosto de 2007, bajo tuición, en principio, del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente y después pasa al Ministerio de Producción y Microempresa, constituyéndose como una Empresa Pública Nacional Estratégica, en el marco de lo establecido por el Artículo 54 del Decreto Supremo N° 29190 de 11 de Julio de 2007, con la sede de sus funciones en la ciudad de La Paz. Cuenta con un patrimonio inicial, que se constituye con capital del Estado, de hasta Bs. 192,000,000 para sus actividades iniciales.

12.2 Estructura organizativa

ORGANIGRAMA 8 ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE EMAPA



FUENTE: SEDEM.

12.3 Resultados

EMAPA trabaja apoyando en la producción y comercialización de rubros estratégicos con créditos en insumos con cero tasa de interés y transferencias directas a proyectos productivos priorizados. Tiene como principales actividades: compra de insumos agropecuarios, entrega de insumos agropecuarios a los agricultores, transformación básica de la producción, comercialización de la producción y prestación de servicios para el sistema de producción (asistencia técnica, alquiler de maquinaria, almacenamiento y otras actividades relacionadas con la producción agropecuaria).

Se estima la creación de 800 empleos directos y de 2,200 a 2,300 empleos indirectos, además del beneficio de un número elevado de productores.

En la gestión 2008, EMAPA apoyó a los productores en todo el ciclo productivo del arroz soya, trigo y maíz, beneficiando aproximadamente a 8,485 pequeños productores, en una superficie cultivada de 99,493.17 hectáreas. Para la transformación del arroz, EMAPA implementó el Ingenio Arrocerero ubicado en la localidad de Yapacani (Santa Cruz). A la fecha se han comercializado 47,000 quintales de arroz, generando un ingreso bruto de Bs. 16 millones. Esta empresa ha contribuido con la producción de 18 por ciento de arroz, 12 por ciento de trigo, 13 por ciento de maíz y el 4 por ciento de soya con respecto al total de la producción nacional, beneficiando de esta manera a los productores con la dotación de semilla certificada, agroquímicos y combustible necesarios para la producción, servicios de asistencia técnica, alquiler de maquinaria, almacenamiento y otros relacionados con la producción agropecuaria.

Aunque EMAPA se encuentra en una fase productiva, no ha mostrado mucha estabilidad respecto a su administración, ya que el 31 de enero de este año el gobierno sacó del comercio de azúcar y parece ser que la empresa tampoco es eficiente en la producción de harina, ya que los productores afirman que es harina de mala calidad.

Su oficina central funciona en La Paz, en la Calle 9 de Calacoto Nro. 7835. El artículo 54 del Decreto Supremo 29190 de 11 de julio de 2007, la calificó como Empresa Pública Nacional Estratégica y por decreto supremo 29710 de 17 de septiembre de 2008, se determinó que funciona bajo la supervisión del Ministerio de Producción y Microempresa.

12.4 Resumen

En realidad, el manejo de todas las empresas estatales por parte del actual gobierno es una lista de fracasos que resulta difícil de explicar. EMAPA es una empresa recién creada, pero la situación de YPF, de COMIBOL, de Entel, de la propia BoA es algo de lamentar. Que el país esté importando más derivados del petróleo de toda su historia refleja lo que ocurre con YPF y lo mismo se podría decir de COMIBOL o Entel, en sus correspondientes áreas.

Respecto de EMAPA parece decepcionante el hecho de que su existencia coincida con el momento del país en que más alimentos está importando en toda su historia. Pero no sólo eso. La empresa no ha mostrado ninguna capacidad para justificar su nombre. No ha apoyado a la producción de alimentos y sólo se ha abocado a acumular productos y distribuirlos mal, con indicios de corrupción y preferencias odiosas. Que en la lista de los

privilegiados que reciben los productos que está distribuyendo ahora EMAPA, comenzando por el azúcar, estén medios de comunicación amigos del gobierno, o sindicatos de periodistas comprometidos con el partido oficialista, sólo empeora las cosas, y desprestigia a ese tipo de periodismo.

Quizá todo sea producto de una mala toma de decisiones, una deficiente elección de oportunidades y un pésimo método de elección del personal, es decir un inapropiado método para encarar un proyecto. Las escuelas de negocios han sido creadas para llenar esta clase de requerimientos, pero si los plazos fueran más cortos, siempre está la posibilidad de buscar en internet la información necesaria. Si existe un vacío que hay que llenar, lo cual es preciso verificar mediante un trabajo bien definido, que incluye un estudio de mercado, hay que dimensionar los planes, con plazos que deben ser ajustados de manera eficiente.

EMAPA debería estar ocupada ahora en la distribución de abono a los productores del país, en ayudarles a resolver los problemas de las plagas, en proponer soluciones para los problemas de acopio de las cosechas, además de haber participado en la solución de los problemas del transporte.

En cambio, lo que ha hecho es almacenar productos y distribuirlos con criterio especulativo, si no directamente político, como ocurrió con el azúcar. El MNR había creado el sistema de cupos para la distribución de alimentos, que se transformó en el instrumento para enriquecer a sus seguidores más cercanos, que se convertirían en la nueva burguesía boliviana.

El acopio de azúcar antes del gasolinazo, y su distribución, también previa, entre amigos del gobierno, para que se beneficien con el incremento de precio que estaba calculado, muestra que EMAPA tendría que cambiar de nombre, por lo menos. Quienes proponen que este proyecto desaparezca no están equivocados. Los errores cometidos hasta ahora han desprestigiado esa sigla, o por lo menos han mostrado que sus objetivos no tienen nada que ver con su nombre (Editorial, El Deber, 16-02-2011).

13. Planta industrializadora de cítricos Caranavi

Esta empresa fue creada con la perspectiva de producir jugos cítricos a un ritmo de cinco toneladas por hora, tres toneladas destinadas a jugos y dos a fruta beneficiada.

Su base de producción son los jugos de fruta de mandarina, naranja y pomelo en sachets y proyectó como lugares de expendio mercados regionales, locales y nacionales.

El terreno definido para el funcionamiento de esta planta se encuentra en el Municipio de Caranavi y se creó por decreto supremo N° 0404 que amplió las actividades y las fuentes de financiamiento de la Empresa Pública Nacional Estratégica Lácteos de Bolivia.

El decreto supremo N° 0116, de 6 de mayo de 2009 autorizó la exención del pago total de los tributos de importación a las donaciones de dos (2) plantas procesadoras de cítricos, consideradas como unidades funcionales y tanques de almacenamiento, donadas por la República Bolivariana de Venezuela a favor de la Empresa de Apoyo a la Producción.

Según las proyecciones gubernamentales, la empresa beneficiará a 200 familias de productores de cítricos de la región. Funciona bajo la tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (a través de la Empresa Estatal LACTEOSBOL).

Se anunció que generará 30 empleos directos y 85 indirectos.

El Boletín "El Productivo" Año 2 - Nro. 30 (4 de agosto de 2010) informa que "la primera etapa" de construcción de la empresa "culminó el 17 de mayo, cuando se trasladó la estructura metálica a los almacenes de la Federación Agraria Provincial de Colonizadores de Agricultores de Caranavi (FAPCA) cuya sede sirve de depósito provisional".

La segunda etapa consiste en el aseguramiento del terreno, en este sentido la Alcaldía sugirió dos terrenos que son evaluados técnicamente. Una vez evaluados los nuevos terrenos se prevé comenzar en septiembre con las obras civiles, dice el boletín oficial.

"La tercera etapa incluye trasladar la maquinaria y equipo restante a un galpón que reúne todas las condiciones para su conservación."

El Boletín "El Productivo" Año 2 - Nro. 32 (18 de agosto de 2010) informó que "Lacteosbol cuenta con todo el apoyo físico y financiero para implementar la planta de cítricos. Una parte de la maquinaria ya se encuentra en esa localidad, así como la estructura metálica, almacenada en los almacenes de la Federación Agraria Provincial de Colonizadores de Agricultores de Caranavi (FAPCA), cuya sede sirve de depósito provisional."

En el Boletín "El Productivo" Año 2 - Nro. 33 (25 de agosto de 2010) se informó que "Lacteosbol realizó la entrega oficial del segundo lote de maquinaria para la implementación de la planta de cítricos en Caranavi, a representantes de la Alcaldía Municipal y de la Asociación de Citricultores Ecológicos de Caranavi (ACEC)".

"Un total de 45 piezas fueron depositadas en el galpón ubicado en la Zona Villa Juanita del mencionado municipio, el cual sirve como almacén provisional. Dos camiones trasladaron el material durante el fin de semana. Con esta entrega el 60 por ciento de los insumos que se necesitan para iniciar la construcción de la obra civil y posteriormente implementar la planta de cítricos, ya se encuentran en el lugar. Esta semana, se tiene programado trasladar un tercer lote de maquinaria, para lo que se busca un lugar adecuado que cuente con las condiciones necesarias de espacio y seguridad."

El capital de operaciones de la empresa es de Bs. 300,000 y la inversión alcanza los US\$ 1,700,000, en Maquinaria y Equipo.

Para el desarrollo de sus actividades, LACTOESBOL podrá acceder a las siguientes fuentes de financiamiento:

- a) Tesoro General de la Nación;
- b) Préstamos o donaciones nacionales e internacionales;
- c) Préstamos o contribuciones de Organismos Internacionales de Financiamiento;
- d) Transferencias gratuitas;
- e) Otros recursos complementarios que el Órgano Ejecutivo le asigne.

V. Resultados globales

1. Inversiones

El cuadro siguiente muestra los montos destinados a las empresas:

CUADRO 12
RECURSOS UTILIZADOS EN LAS EMPRESAS ESTATALES A 2010

| NOMBRE | Sigla | Monto (Millones de Bolivianos) |
|--|------------|-----------------------------------|
| Empresa de azúcar de Bolivia | AZUCARBOL | 175* |
| Empresa azucarera San Buenaventura | EASAB | 1,254* |
| Papeles de Bolivia | PAPELBOL | 162.4* |
| Lácteos de Bolivia | LACTEOSBOL | 21 |
| Cartones de Bolivia | CARTONBOL | 28.9 |
| Empresa de cementos de Bolivia | ECEBOL | 3.3 |
| Empresa boliviana de almendra y derivados | EBA | 40.9 |
| Empresa boliviana de oro | EBO | 14 |
| Planta industrializadora de coca | | 11.2 |
| Planta procesadora de palmito | | 11.4 |
| Planta industrializadora de cítricos | | 11.9 |
| Insumos Bolivia | IN-BOL | n.d. |
| Empresa boliviana de recursos evaporíticos | EBRE | 35 |
| TOTAL | | 1,769 |

FUENTE: elaboración propia en base a datos obtenidos.

* Presupuestado

n.d.: no disponible.

Debido a que no se tiene datos disponibles de la ejecución presupuestaria, los montos de AZUCARBOL, EASAB Y PAPELBOL se suman a los montos presupuestados. En cuanto a Insumos Bolivia, no fue posible encontrar la cantidad de recursos que se destinó a esta institución. El resto de los montos presentados en el cuadro anterior consignan los recursos ya ejecutados.

El monto total de los recursos destinados a estas empresas estatales asciende a Bs. 1,769 millones, aproximadamente US\$ 252 millones. Se trata de una suma sobre cuyo manejo existe muy poca información.

2. Empleos e ingresos generados

Prácticamente no existen datos acerca de los ingresos generados ni del total de empleos generados (mucho menos de los salarios pagados). El cuadro siguiente muestra los datos disponibles:

CUADRO 13
CANTIDAD DE EMPLEOS E INGRESOS GENERADOS

| NOMBRE | Empleos | Ingresos (Miles de Bolivianos) |
|--|-------------------|---|
| Empresa de azúcar de Bolivia | n.d. | n.d. |
| Empresa azucarera San Buenaventura | n.d. | n.d. |
| Papeles de Bolivia | n.d. | n.d. |
| Lácteos de Bolivia | 78 | n.d. |
| Cartones de Bolivia | 32 | 284.5 |
| Empresa de cementos de Bolivia | n.d. | n.d. |
| Empresa boliviana de almendra y derivados | 80 | 26,000.0 ⁽²⁾ |
| Empresa boliviana de oro | n.d. | n.d. |
| Planta industrializadora de coca | 60 ⁽¹⁾ | n.d. |
| Planta procesadora de palmito | n.d. | 3,500.0 |
| Planta industrializadora de cítricos | n.d. | n.d. |
| Insumos Bolivia | n.d. | n.d. |
| Empresa boliviana de recursos evaporíticos | n.d. | n.d. |
| TOTAL | 250 | 29,784.5 |

FUENTE: elaboración propia en base a datos obtenidos.

(1) Los posibles empleados están siendo capacitados y se anunció que existen 60 puestos disponibles.

(2) Se anunció que a septiembre del presente se alcanzaría una ganancia de Bs. 26 millones.

n.d.: no disponible.

Tratándose de empresas estatales, la información debería estar disponible para todos, sin embargo no hay transparencia. Los pocos datos que existen revelan que se han generado 250 puestos de trabajo y que los ingresos, en conjunto, suman Bs. 29.7 millones.

A partir de 2007, el gobierno dispuso millonarias cantidades de dinero en la creación de empresas estatales con el objetivo de industrializar varios de los recursos naturales, generar fuentes de empleo y, en definitiva, impulsar el desarrollo económico del país. Se trata de aproximadamente Bs. 1,769 millones de cuyo uso se tiene poca información y cuyos resultados están muy por debajo de lo esperado.

Si se simula un plan de pagos con los Bs. 1,769 millones, a una tasa de 1.84 por ciento correspondiente al promedio de los últimos seis meses de las tasas pasivas, con un plazo de 20 años, se tiene en resumen que:

CUADRO 14
SIMULACIÓN DE PLAN DE PAGOS
Condiciones del préstamo

| | |
|---|---------|
| Importe del préstamo (Millones de Bolivianos) | 1,769.0 |
| Tasa de interés anual (%) | 1.84 |
| Plazo del préstamo en años | 20 |
| Número de pagos al año | 12 |
| Resumen del préstamo | |
| Pago mensual (Millones de Bolivianos) | 8.8 |
| Número de pagos programado | 240 |
| Interés total | 346.8 |

FUENTE: elaboración propia.

Las condiciones suponen un crédito blando de largo plazo. La cuota mensual asciende a Bs. 8.8 millones, que en un año llegarían a más de Bs. 105,000 millones, monto que sería impagable con los resultados obtenidos por las empresas, considerando además que 6 de ellas todavía no están en operaciones.

Problemas al ejecutar el presupuesto, estudios de pre factibilidad mal diseñados y corrupción. En definitiva, se repiten los problemas que siempre tuvieron las empresas del Estado, debido a presiones políticas y sociales, que conspiran contra la eficiencia económica y la transparencia institucional.

Conclusiones

La presente investigación con recolección de información oficial en oficinas públicas, informantes claves y revisión de la prensa escrita arrojó el siguiente estado de situación de las empresas del Estado estudiadas:

- FALTA DE TRANSPARENCIA EN LA INFORMACIÓN SOBRE LAS EPNEs: No se conocen sus estados financieros, no existen auditorías periódicas, ni se sabe cuáles fueron los procedimientos para la contratación de sus funcionarios.

- No existe una base de datos ordenada de la inversión, contratación de empleados ni seguimiento de la ejecución presupuestaria.

- Del total de 13 empresas analizadas, 10 presentan informes de inversión que varían de acuerdo con la fase de implementación; en esas 10 empresas se invirtió un mínimo de Bs. 489,139, 885, según recuento de la información disponible.

- No se han establecido mecanismos de "control social" reconocido en la Constitución en ninguno de los organigramas de las 13 empresas.

- La generación de empleo se resume a proyecciones de "posibles" empleos "directos" e "indirectos"; por la información disponible de nueve empresas se conoce que se ha contratado a 1,069 empleados.

- Las empresas no contemplan mecanismos de valoración meritocrática ni métodos de valoración previa a la contratación de los nuevos funcionarios.

- Otras empresas como EBO, dedicada al rescate de oro, recibieron inversión repentina y comenzaron a funcionar de inmediato, pese a no ser contempladas en el plan de gobierno.

- La planta industrializadora de coca en el Chapare ha recibido dotación de dinero y terrenos para su funcionamiento, pero lo único que se produjo hasta el momento es un refresco "Coca Kolla".

ANEXOS

ANEXO 1

BOLIVIA YA TIENE 16 EMPRESAS NACIONALES PÚBLICAS ESTRATÉGICAS

La Razón 09/08/2009

El actual gobierno decidió crear empresas públicas y estratégicas para industrializar recursos naturales, apoyar a la producción, atender servicios e incursionar en la producción. Ya son 16 y el debate se abre respecto a su sostenibilidad sin interferencia política y convertirse en ejemplo para la creación de otras, en los diferentes niveles de las autonomías.

Con ese fin, bajo la tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural, se crearon ocho empresas que se dedicarán a la producción de papel, cartón, cemento, derivados de lácteos, almendras y azúcar; además de apoyar la producción agroalimentaria (arroz, aceite y otros) y la compra de insumos y equipos de trabajo. Un ejemplo de esta última corresponde a la adquisición de material para el sector calzados de los microempresarios alteños.

Según información de la Gaceta Jurídica, a éstas se suman otras, que bajo el rótulo de empresas públicas nacionales estratégicas, reciben recursos estatales, modifican sus directorios para que cumplan sus nuevos objetivos. Tres de ellas dependen del Ministerio de Defensa.

Las grandes obras de generación e interconexión eléctrica y proyectos mineros de industrialización dependen de los ministerios de Obras Públicas y Minería y Metalurgia.

Empresas estatales cuya existencia es anterior a esta gestión gubernamental fueron calificadas como empresas públicas estratégicas. Entre ellas están la Corporación de las Fuerzas Armadas para el Desarrollo Nacional (Cofadena), la empresa Naviera Boliviana, un complejo agroindustrial y depósitos aduaneros.

Las empresas más grandes y de las que el Gobierno espera generen excedentes para cumplir con programas sociales, son la empresa del Mutún que explotará hierro y lo convertirá en acero. Huanuni, en el sector minero. BoA, está en el sector de transporte aéreo.

Los entrevistados coincidieron en que una empresa, pública o privada, tiene las características de percibir retribución por su actividad, bajo las leyes vigentes, con una administración eficiente que genere empleo permanente y respete el medio ambiente; cuyos excedentes sirvan para mejorar la calidad de vida de los bolivianos.

La diferencia entre las empresas públicas y privadas empieza por su origen de capital. Las primeras reciben recursos del Estado y están inscritas en alguna partida del presupuesto público y atienden necesidades que a veces la iniciativa privada no cumple. Las privadas usan dinero y financiamiento de particulares.

No hay que olvidar que también hay empresas mixtas. Todas ellas deben cumplir con las leyes vigentes, aclaró el analista Iván Arias.

La creación de empresas públicas ahora está definida en las competencias de las autonomías, en la Constitución Política del Estado (CPE), para los niveles nacional, departamental y municipal. Esta competencia no está en el nivel de la autonomía indígena.

Aunque para esta última, la CPE detalla, entre otras, que gestionará y administrará los recursos naturales renovables; mantendrá y administrará sistemas de microrriego y participará y contendrá control en el aprovechamiento de áridos.

Al respecto, el viceministro de Autonomías, Saúl Ávalos, manifestó que aún no hay una decisión sobre la constitución de empresas públicas en los niveles autonómicos; dependerá del objetivo y de la decisión sobre si su competencia será exclusiva, privativa o compartida entre los gobiernos. También dependerá del rubro.

"El principal objetivo para la constitución de empresas públicas es el de: promover la participación activa del Estado en el desarrollo económico del país, recuperando el rol del Estado en la industrialización de los rubros estratégicos", se lee en la página web del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.

Sobre Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) se tiene el anuncio de que pronto presentará su nueva estructura y planes de inversión, al menos para el siguiente quinquenio. Por el momento, de esta empresa sólo se sabe públicamente que enfrenta varios procesos judiciales por hechos de corrupción.

El decreto de la política nacional de transparencia y lucha contra la corrupción, obliga a toda entidad pública a dar información y/o colocarla en un portal electrónico. YPFB y muchas otras estatales (en todo nivel) no cumplen con esta nueva normativa.

El viceministro Ávalos enfatizó que el objetivo de crear empresas públicas responde a la necesidad de industrializar las materias primas y deberán cumplir con las leyes vigentes. Asegura que existen los mecanismos de transparencia y control social para lograrlo.

"Hoy podemos tener empresas municipales. Bajo el concepto de asociaciones de productores también hay empresas comunitarias (ej: Anapqui, Ceibo). Pueden ser efectivas y generar ganancia. Tienen sistemas de administración claros y transparentes".

Con la crisis global, los gobiernos de los países desarrollados como Estados Unidos tuvieron que intervenir en empresas privadas y bancos, bajo comités específicos, para evitar su quiebra e impacto en pérdida de empleos, refloten y vuelvan a tener ganancias.

"No se puede endiosar a ninguno de los dos tipos de empresas. Ellas tienen que tener claridad en sus objetivos", cuestionó Arias.

Por el momento, los assembleístas que elaborarán la carta orgánica autonómica paceña no instalaron la mesa de análisis de las empresas públicas municipales.

Punto de vista

"Las empresas públicas fueron botín político"

Iván Arias

Analista en temas municipales.

No hay que oponerse a que existan empresas públicas, sean éstas de nivel nacional, departamental o municipal. Lo importante es que esas empresas satisfagan las necesidades, generen ganancias y hagan innovaciones.

Normalmente, las empresas públicas no hacen innovaciones porque tienen empleados y no emprendedores. Su salario siempre está garantizado, independientemente del éxito o no de la empresa en la que trabaja.

La mayoría de las empresas públicas han pecado de ser ineficientes, ser nido de políticos y ser botín político para meter a sus militantes. Se ha vuelto a refundar YPF. En un mes de existencia tenía más de 1,500 personas, que no eran necesarias. Las otras empresas públicas ya tienen denuncias de irregularidades en sus compras. Está bien que haya empresas públicas, pero que sean eficientes.

Hay ejemplos de empresas sociales exitosas, altamente eficientes, como la cooperativa de servicios básicos en Montero.

La Universidad tiene un rol

En la actualidad, hacen falta profesionales especializados en administrar empresas públicas bajo criterios de eficiencia y responsabilidad social, manifestó el ministro de Economía y Finanzas Públicas, Luis Arce.

"Nuestra carrera de Administración de Empresas tiene que cambiar. Si queremos que la Universidad vaya de acuerdo a lo que está ocurriendo con el proceso en Bolivia, tiene que cambiar", sostuvo Arce.

Planteó que debería crearse una materia de Administración de Empresas Públicas y ese es el reto de la Universidad pública boliviana, en el corto plazo.

"Nos cuesta tener compañeros que tengan en su cabeza un manejo eficiente y eficaz de una empresa y además con contenido social. Aquí la empresa pública tiene que generar excedentes para que sean redistribuidos por el Estado. No queremos empresas públicas que quiebran o que el tesoro General de la Nación (TGN) tiene que hacer aportes, porque no funcionan", detalló.

Espera que los nuevos profesionales tengan la capacidad de aportar al desarrollo nacional. Para ello se necesita capacitación técnica especializada. El objetivo es tener empresas públicas que generen empleo digno y sostenible.

Empresas que figuran en la Gaceta

Empresa Siderúrgica del Mutún (EMS) 1 En construcción. Sociedad con Jindal. Creada en noviembre del 2007.

Empresa Naviera Boliviana (ENB) 1 Modificaron Directorio. Aportaron capital en abril, 2009.

Empresa Boliviana de Aviación (BoA) 1 Empezó a volar en las rutas nacionales. Aprobaron escala salarial en junio.

Cofadena 1 La Corporación de las Fuerzas Armadas para el Desarrollo Nacional, desde junio es empresa estratégica.

CartonBol 1 Producirá cartón. Instalan maquinaria.

Empresa Boliviana de Almendras y Derivados 1 Creada en julio de este año.

Complejo Agroindustrial Buena Vista 1 Restituido en agosto del 2007 bajo tuición del Ministerio de Defensa.

Empa 1 Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos. El 15 de agosto cumple un año.

Lacteosbol 1 Creada en septiembre del 2007. En construcción tres plantas.

Papel Bol 1 Instalan maquinaria. Contraloría hace auditoría. Creada en septiembre del 2007.

EDCO 1 Empresa de comercialización de materia prima, insumos, equipos de trabajo.

Huanuni 1 Empresa minera estratégica desde febrero 2008.

ENDE 1 Empresa Nacional de Electricidad estratégica desde julio del 2008.

Cementos de Bolivia 1 Creada en agosto del 2008. Con apoyo de Irán y Venezuela.

DAB 1 En septiembre del 2008 crean la empresa Depósitos Aduaneros Bolivianos.

AzucarBol 1 En construcción. Creada en diciembre del 2008

ANEXO 2

CARTONBOL

Humberto Apaza Orozco

La empresa Cartonbol, ubicada a 3.5 kilómetros al Este de la ciudad de Oruro, ingresó al mercado nacional con un 25 por ciento de su capacidad de producción, para atender a las empresas públicas y privadas que utilizan cajas de cartón para el transporte de su mercadería, como almendras, chocolates, galletas y ahora empieza a preparar cajas para las industrias de cerveza de Bolivia.

Las primeras 20,000 cajas fueron enviadas a Pando para la Empresa Boliviana de Almendras (EBA), y dentro de 15 días, se debe entregar otras 25,000. Las cajas de cartón son utilizadas para empaquetar almendras con destino a la exportación.

La producción se inició en febrero del 2011, aunque la inauguración de la planta ocurrió el 10 de agosto del 2010. Después de esta fecha, el presidente del Estado Plurinacional de Bolivia, Evo Morales, sin programación previa, estuvo dos veces en la planta, preocupado por la tardanza en la fabricación de cartones y la suscripción de contratos con las empresas interesadas.

La empresa depende del Servicio Nacional de Desarrollo de Empresas Públicas Productivas (Sedem), ubicada en La Paz, bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural, de acuerdo al Decreto Supremo 29256, emitido el 5 de septiembre de 2007, con el objetivo de "incentivar la producción nacional con valor agregado, generando fuentes de empleo en procura de la soberanía productiva".

La empresa fabricará principalmente cajas y láminas de cartón corrugado para los micro, pequeños y medianos productores y a las empresas, como alternativa de empaque y embalaje de calidad y costo más barato de lo que ofrecen otras papeleras de Bolivia y el exterior, según la oferta de Cartonbol.

Se explica que las cajas de cartón son fundamentales para cualquier proceso de comercialización de productos con valor agregado en los rubros de alimentos, textiles, artesanías, bebidas y otros del mercado interno y comercio externo.

Materia prima

La materia prima se transporta de Chile, Argentina, Estados Unidos y Alemania. El representante de la empresa boliviano-chilena proveedora Interlogchile-Milliet, Felipe Torrejón, explicó que Cartonbol requiere papel Kraft, onda y papel blanco, para hacer su trabajo. "Nosotros estamos haciendo esa provisión. Hemos cumplido con nuestro compromiso", dijo.

Los camiones de gran tonelaje llegaron a la planta de Cartonbol con abundante cantidad de bobinas de papel que, luego de su procesamiento en la empresa, son transformados en cajas de diferente tamaño, de acuerdo a la solicitud hecha por las industrias nacionales.

Las bobinas fueron depositadas en el mismo galpón de la empresa de cartones, al lado derecho de donde se encuentran las máquinas. Hasta el momento, la proveedora de materia prima entregó 980 toneladas de papel en rollos. "Esa cantidad nos permitirá garantizar el funcionamiento de la empresa hasta diciembre del 2011. Por eso, hemos previsto producir 980 toneladas de cartones", explicó el encargado de mantenimiento de la planta, ingeniero Marcelo Cáceres. Prefirió no referirse a la producción de 3.2 millones de cartones, que anunció la gerente general del Servicio de Desarrollo de Empresas Públicas Productivas (SEDEM), Patricia Ballivián, el 16 de marzo de 2011. "No podemos hablar de millones de cartones, sino de toneladas, porque hay empresas que han pedido cajas pequeñas y otras grandes. No son cajas de un mismo tamaño. Nuestra previsión es producir 980 toneladas de cajas de cartón", dijo Cáceres.

Felipe Torrejón dijo que el cartón es ecológico, porque se puede reciclar y se vuelve a utilizar, aunque en otros países, como Argentina y Uruguay, han surgido problemas por la instalación de papeleras, por supuestos problemas de contaminación ambiental. En el caso de Chile, no tenemos problemas de esa naturaleza, porque nosotros garantizamos el producto cuidando el medio ambiente, dijo.

Etapa experimental

La etapa experimental ha sido difícil, desde hace más de un año, según los mismos trabajadores. Primero se realizó la especialización de los 30 obreros que fueron contratados. También han participado los técnicos, en el entrenamiento, para el manejo de las máquinas, especialmente formadas por rodillos que se dedican a realizar el pegamento de dos láminas de papel plano (arriba y abajo) y para colocar al centro el papel corrugado.

Según Cáceres, ingeniero mecánico, con estudios en la Facultad Nacional de Ingeniería (FNI), "todo depende del rodillo corrugador y de las exigencias de las empresas, para producir cartones de resistencia". Mostró diferentes rodillos de dos metros de ancho con ondulaciones pequeñas, medianas y grandes, pero los cartones más requeridos por el momento son de 3 y 5 ply.

La empresa tiene 15 empleados, entre ejecutivos, técnicos, ayudantes y secretarías con oficinas que aún no están equipadas totalmente. Las oficinas están semi vacías, pero a primera vista se pueden observar sillones hechos de cartón corrugado, cuyo espesor es de 10 milímetros. A simple vista, parecen ser frágiles, motivo por el cual nadie se atreve a sentarse en esos muebles.

"Incluso hemos hecho escritorios, portalápices y otros, que hemos enviado a diferentes ministerios, en calidad de muestra", afirmó uno de los obreros que se ocupó de hacer ese trabajo, en la etapa experimental de la empresa. Para la feria Expoteco del 2010 también se entregaron basureros de cartón.

Algunas oficinas tienen estantes de puro cartón corrugado, aunque otras tienen las sillas y sillones tradicionales. Las instalaciones de equipos para el servicio de comunicaciones y control aún no han terminado.

El lunes 18 de abril de 2011, se inauguró el servicio de comedor para empleados y obreros.

Capacidad de producción

Durante la inauguración de Cartonbol, el 10 de agosto de 2010, se explicó que la planta tenía una capacidad de producción de 3,600 cajas por hora y 8 millones de cajas por año. Las máquinas pueden producir esa cantidad, pero la empresa aún no tiene el personal necesario para trabajar las 24 horas del día. Sólo se trabaja en el turno del día, por el momento.

Por ejemplo, hasta el 31 de diciembre de 2010, debía producir 3 millones de cajas, pero la empresa estatal no cumplió ese objetivo. Tuvo dificultades para la provisión de materia prima, empezando por la licitación para la adquisición de materia prima, la legalización de la internación de la mercadería, la desaduanización y la búsqueda de contratos con las empresas que requerían cajones.

La producción recién se inició en febrero de 2011, para entregar cartones a la empresa estatal de almendras EBA. Hasta el 31 de diciembre de 2011, según Patricia Ballivián, se producirán 3.2 millones de cajas.

Por su parte, Marcelo Cáceres consideró que para aumentar la producción, es indispensable primero asegurar el mercado y después crear un nuevo turno de trabajo. Por el momento, se está trabajando desde las 8:30 hasta las 16:30 horas, de lunes a viernes, en horario continuo. "Todas las máquinas están instaladas, pero debemos producir sólo la cantidad de cartones solicitados por las empresas", dijo. Por eso, insistió que no se puede hablar de millones de cajas, sino de toneladas.

Contratos para vender cartones

El gerente general de Cartonbol, Osvaldo Thellache, que no pudo ser entrevistado durante un mes, firmó un contrato con la empresa de la Cervecería Boliviana Nacional (CBN), el 18 de abril de 2011, para la provisión de 1,000,000 de cajas de cartón para la cerveza en lata. De la misma forma, se entregarán cajas para Maltín, de la misma empresa.

Para la otra empresa de cerveza, Auténtica, se comprometió la entrega de 45,000 cajas. La empresa de galletas La Francesa, con sede en La Paz, también contrató los servicios de Cartonbol para la provisión de cajas.

Otros compromisos pequeños fueron cumplidos recientemente con algunas empresas de sal, vendedores de botas, ceras Tigre y la empresa orureña de chocolates Harasic. La empresa de galletas y fideos de Oruro Ferrari Ghezzi solicitó las ofertas de Cartonbol. "Ya se han hecho las muestras y estamos a punto de cerrar el contrato, de acuerdo a las exigencias de Ferrari", afirmó un empleado de Cartonbol.

El gerente Thellache, que tampoco pudo ser habido el pasado miércoles 20 de abril, después de cinco intentos. Luego de un mes de espera, de ideas y vueltas, el ingeniero Marcelo Cáceres pidió disculpas a nombre del gerente. Dijo que el martes 19 por la noche viajó al Chapare, para firmar otro contrato con los bananeros, con fines de exportación. En los galpones de Cartonbol se pudo apreciar cajas con el rótulo de la empresa Alianza Productiva Banana Piñera.

Cartonbol no sólo ofrece cajas, sino también el servicio de impresión de logotipos, de acuerdo al requerimiento de las industrias. Una imprenta moderna fue vista instalada en el galpón, operada por dos trabajadores. Wilson Gutiérrez, que ingresó a la empresa hace un año y tres meses, se especializó en el arte de la impresión. "Nosotros hacemos el diseño y las placas. Para mí, ya es una profesión y espero aportar al país en Cartonbol", dijo Gutiérrez. La imprenta tiene cuatro rodillos para los cuatro colores primarios que se necesitan para lograr la perfección.

"La idea no sólo es atender al mercado nacional, sino también entrar al mercado orureño. Por eso, invitamos incluso a los estudiantes de escuelas y colegios para que puedan venir a Cartonbol para que conozcan nuestras instalaciones y nuestros productos", dijo Cáceres.

Seguridad industrial

Cartonbol no olvidó la seguridad industrial, para controlar la aplicación de las normas establecidas con el objetivo de evitar accidentes y riesgos en la salud de los trabajadores y empleados que se encuentran en el enorme galpón construido sobre 1,664 metros cuadrados de terreno.

Aparte, se encuentran las oficinas, comedor, cocina, el lugar de parqueo y la portería. Por razones de seguridad, también existe un ambiente para dos policías, que son los primeros en advertir la presencia de cualquier persona o funcionario, en la puerta de la empresa, ubicada cerca de Vinto.

El inmueble es nuevo y amplio. El municipio de Oruro entregó la licencia ambiental. Por fuera no se escucha ningún ruido de máquinas, pero por dentro el sonido de las máquinas es ensordecedor. Casi no se puede hablar.

Según el encargado de la seguridad industrial de la empresa, Juan Carlos González Antezana, se ha decidido entregar orejeras (protectores auditivos) a todos los trabajadores y técnicos, porque el ruido supera los 80 decibeles permitidos para soportar sonidos de esa naturaleza y que podrían provocar daños en la salud de los obreros.

Cada persona que ingresa al galpón debe portar un casco de protección y colocarse los barbijos de seguridad, para impedir la inhalación de partículas de papel en suspensión. Se ha prohibido, de la misma forma, correr en las instalaciones, para evitar accidentes y se han definido los peligros que pueden surgir en cada área de trabajo.

"Hemos previsto realizar reuniones permanentes para hablar sobre seguridad industrial y para evaluar qué clase de imprudencias se han podido advertir en el trabajo", dijo Gonzales.

La empresa Vicstara, de procedencia china, instaló los equipos de Cartonbol, desde el 13 de junio de 2010 hasta el 9 de agosto del mismo año. Los equipos llegaron en 18 contenedores. La inversión efectuada en la empresa alcanzó a Bs. 27 millones, de los cuales 15.3 millones corresponde a la maquinaria y equipos y 11.6 millones en infraestructura.

Financiamiento para la Renta Dignidad

El presidente Morales, durante la inauguración de la nueva empresa, prometió que los ingresos que genere Cartonbol, de 1 millón de dólares al año, serán destinados al pago

de la Renta Dignidad. Según el entonces gerente general de Cartonbol, Carmelo Guzmán Clementelly, la fábrica dará empleo a 164 personas de forma directa y a 820 personas de forma indirecta, así como beneficiará a 1,500 familias. Por el momento, sólo se encuentran 45 funcionarios de planta, entre técnicos, empleados y obreros, de los cuales 30 fueron capacitados para realizar el manejo de la maquinaria. Un 90 por ciento, dijo, son personas que viven en la localidad de Vinto, ubicada a 5 kilómetros al Este de la ciudad de Oruro. Los obreros estuvieron desde el inicio de las obras, formando parte de cada etapa de la implementación de la fábrica.

El Servicio Local de Acueductos y Alcantarillado (SeLA), instaló el servicio de agua potable, para garantizar el funcionamiento de la empresa, aunque, según el ahora ex gerente (porque en su reemplazo se encuentra Osvaldo Thellache), un 15 por ciento será desechada y el resto reciclada.

El contrato con SeLA es de 60 metros cúbicos de agua por día. "El patrimonio nuevo de esta empresa pública nacional y estratégica con recursos 100 por ciento provenientes del Tesoro General de la Nación, es de 50,132,000 bolivianos", manifestó Guzmán.

Cartonbol, hasta abril de 2011, tiene financiamiento del TGN para garantizar el pago de sueldos para los 45 trabajadores de planta, gastos de funcionamiento y para la adquisición de materia prima. Se prevé que, si todo va bien, hasta el 2012, se podría lograr la independencia económica, con la generación de los recursos propios.

En la práctica, Cartonbol primero debe generar sus propios recursos, tanto para su funcionamiento como para el pago de sueldos de su personal. Durante la gestión 2011, es imposible lograr un millón de dólares, como desea el presidente Morales, para el pago de la Renta Dignidad, con destino a los ancianos del país.

El bebé esta empezando a gatear

Por el momento, Oruro no siente el impacto económico ni social de la empresa.

"Es como si no estuviéramos trabajando, pero la empresa es igual que un bebé que ya está empezando a gatear y ya estamos produciendo. Por eso, queremos que la gerencia entienda que no sólo se puede hacer una promoción a nivel nacional, sino también a nivel local. Oruro tiene que conocer nuestros productos. Hemos pedido que también la prensa pueda ingresar a la empresa, porque no tenemos nada que ocultar", expresó el secretario general del Sindicato de Trabajadores de Cartonbol, Julio César Paredes.

Entre los técnicos, también se encuentran tres mujeres profesionales, con estudios en ingeniería industrial. Una se encarga de controlar la producción y otra de verificar la calidad. "Es un reto, empezar a producir y que todo salga bien. De todas maneras, es una buena experiencia, como mujer y como profesional", afirmó Pamela Irahola.

El ingeniero Cáceres consideró que, a medida que se ingrese al mercado nacional, se podrá desplazar a las empresas de Argentina y Perú que también tienen similares fábricas de cartones que todavía proveen a las industrias de Bolivia. "El papel en el mundo

es muy requerido, pero todo depende del ancho y el gramaje, pero en el caso de Cartonbol, nosotros hacemos cartón corrugado para empaquetar productos. Para cada producto se requiere una ondulación diferente del papel. La onda varía para los productos. Por ejemplo, para el transporte de almendras se necesita un microcorrugado y para los plátanos, las cajas tienen que ser resistentes y con perforaciones externas, para que no se dañe el producto, en su envío al exterior", explicó. Por eso, consideró que es indispensable que, antes de la producción de la caja de cartón, se realicen las pruebas de laboratorio, para comprobar la resistencia y la calidad del producto. Incluso se debe establecer la cantidad de cajas que puede soportar la primera, para que no ocurran conflictos en el momento del transporte de los productos incorporados, como el caso de los plátanos.

Los trabajadores esperan que, con el tiempo, también mejoren los salarios. Actualmente, los obreros, empleados y técnicos están asegurados a la Caja de Salud del Servicio Nacional de Caminos, para lograr una mejor atención de las familias que requieren ese servicio.

Florencio Astete, trabaja con la montacarga, pero también ayuda en otras obligaciones. Dijo que vive en Vinto y tiene la esperanza que la empresa empiece a repuntar en la fabricación de cartón, como está ocurriendo ahora.

Otro trabajador, que se encarga de controlar las máquinas computarizadas, dijo que existe mucho ruido, pero es una materia muy bonita, la producción de cartones. La máquina se tiene que programar con las dimensiones exactas del cartón requerido y la cantidad solicitada por la empresa. Se trata del operador del corte de los cartones. La máquina corta exactamente el tamaño de la caja.

Los problemas de organización

Las primeras observaciones a Cartonbol surgieron en agosto del 2010, a poco de la inauguración de la empresa estatal, porque la sede de la gerencia general se encuentra en La Paz.

Los dirigentes cívicos y laborales y periodistas de Oruro tropezaron con dificultades para obtener información oficial de la empresa, acerca de la producción. Tampoco existía una autoridad o funcionario de la fábrica de cartones que ofrezca información al respecto.

Nadie, aparte del gerente, Osvaldo Thellache, puede dar alguna información. Ni siquiera la gerente administrativa. El citado ejecutivo casi nunca se encuentra en Oruro. Cada vez que un periodista acude a ese lugar, por secretaría o por el policía de seguridad se explica que esa autoridad está en La Paz y que es posible que esté en la empresa el miércoles de cada semana.

La Federación de Chóferes San Cristóbal pidió en agosto del 2010 que la gerencia general de Cartonbol se traslade a Oruro, para "evitar el centralismo y la burocracia". Hasta el 20 de abril de 2011, no tuvo respuesta. "Luego de un análisis técnico y administrativo, creemos que este modelo de administración tendría muchas dificultades para el objetivo de estas empresas, por lo que solicitamos al gobierno se considere el mencionado (Decreto 29256) a favor de la región, ya que el centralismo crearía mucha burocracia", según el documento firmado por Rigoberto Mamani, José Corani Álvarez, Tito Flores Poma y otros.

"Ciudadanos orureños, es hora de despertar y exigir al gobierno que cumpla con todo lo prometido en su campaña preelectoral y con el pliego orureño presentado al gobierno del estado plurinacional que, por derecho, exigimos su cumplimiento más aún cuando nuestro Presidente como orureño debería tener más preferencia a la tierra que lo vio nacer", se explicó.

El senador del Movimiento Al Socialismo (MAS) Andrés Villca, confirmó que la gerencia general de la empresa estatal Cartones de Bolivia (Cartonbol) funciona en La Paz y no en Oruro. El asambleísta departamental del Movimiento Sin Miedo (MSM) José Luis Toco, denunció el funcionamiento de las sedes administrativas de Cartonbol, Ecebol y Lactosbol en La Paz, a causa de la promulgación del Decreto Supremo N° 0590 de formación del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas (Sedem) bajo tuición del Ministerio de Desarrollo y Economía Plural.

El senador Villca también envió cartas al Ministerio de Desarrollo y Economía Plural, responsable de Cartonbol, para que se considere la descentralización de la administración a favor de la región, recordando que Cartonbol cuenta con el Decreto Supremo 29256, que señala que la administración total funcionará en Oruro.

El asambleísta departamental Eduardo Campos Velasco consideró que la fábrica de cartón, así como la empresa Lacteosbol (a instalarse en Challapata) y Ecebol (empresa de cemento, cuya ubicación sería Sevaruyo); deben beneficiar directamente a la región y no como sucede en la actualidad, que sus ganancias son destinadas al Tesoro General del Estado.

Tomando en cuenta el contexto del proceso autonómico que se está encarando, el asambleísta protestó por la aprobación del Decreto 590, el pasado 4 de agosto; mediante el cual se conforma una instancia que administrará los recursos de estas empresas, de manera centralizada.

Lacteosbol Challapata (Oruro), Papelbol de Villa Tunari, Azucarbol de Bermejo y la Empresa de Cemento Bolivia (Ecebol), se encuentran en proceso de implementación y sujetos a estudio a diseño final para viabilizar su construcción este año y el 2012, según informe del Servicio de Desarrollo de Empresas Públicas Productivas (SEDEM), que centraliza la administración.

La ministra de Desarrollo Productivo y Economía Plural, Ana Teresa Morales Olivera, dijo que armar una empresa pública (como Cartonbol) "es un proceso difícil y heroico y difícil habiendo recibido una herencia burocrática de gestiones anteriores, al generar empleo y producción, en especial en apoyo a la producción en los rubros que se requieren refuerzos, como es el caso de la industria nacional de cartones, un insumo principal para las exportaciones nacionales". Dijo: "El rol que nos proponemos desempeñar como Estado en la economía no se va a remitir solo a apoyarles en la regulación sino a apoyarles de manera intensa en la producción de algunos productos en los cuales se necesitan refuerzos de gestión y de producción. En el caso de los insumos para la producción, en el caso de que no hubiera suficientes proveedores los escasos insumos de producción. En el caso de cartón, nos proponemos complementar la oferta de la industria nacional, a atender a la industria nacional y trabajar en la calidad de embalaje, sobretodo en el embalaje de la industria nacional".

Sin embargo, los tropiezos persisten, porque para cualquier adquisición de materia prima o de instrumentos de trabajo, deben regirse a la Ley de Adquisiciones, efectuar las licitaciones, la calificación de las propuestas y las adjudicaciones. Después, se debe seguir el trámite burocrático que a veces tardan tres, cuatro o cinco meses. Mientras tanto, la fábrica de cartones podría estar paralizada en casos de emergencia.

No existen costos de producción

Por el momento, los ejecutivos de Cartonbol no ofrecieron ninguna información sobre los costos de producción y otros de funcionamiento. Sin embargo, se aseguró que la empresa funciona con presupuesto aprobado por SEDEM, con recursos del TGN, tanto para la adquisición de materia prima, pago por servicios y pago de sueldos al personal.

El ex gerente de Cartonbol, Carmelo Guzmán, aseguró a fines del pasado año que los precios aún no habían sido determinados por la variación del costo del papel en el mercado internacional (Argentina, Chile y Brasil) que se cotizaba en 560 dólares la tonelada y ahora vale 700 dólares. Esto provocó que no se cierren los contratos con las empresas interesadas en la producción de cajas de cartón.

La producción empezó recién en febrero del 2011.

Cartonbol requiere papel kraft lines, papel kraft onda (corrugado medio), almidón de maíz, soda caústica, agua y borax, para garantizar la producción de cajas de cartón. Todos estos insumos son procesados de acuerdo con un método determinado para crear láminas de cartón corrugado de dos, tres y cinco pliegues. La maquinaria produce entre 130 y 150 metros de cartón corrugado por minuto, pero debe estar cortado de acuerdo al tamaño de las cajas solicitadas y listo para su doblaje.

Según el informe oficial de la gerente general del Servicio de Desarrollo de Empresas Productivas, Patricia Ballivián, la empresa estratégica Cartones de Bolivia (Cartonbol) producirá 3.2 millones de cajas de cartón para la industria nacional en 2011.

Agregó: "Esperamos llegar a todo el sector de la industria nacional exportadora que ya nos hizo llegar sus intenciones de compra de nuestros productos".

La visión de los trabajadores

Julio César Paredes, Secretario General del Sindicato de Trabajadores de Cartonbol Oruro, se convirtió en el primer dirigente laboral de esa empresa, con la participación de los 30 obreros. Fue el único que logró abrir las puertas de la empresa, para que un periodista pueda ingresar a la planta de producción, para que la ciudadanía orureña conozca el trabajo que se realiza en la planta.

- ¿Ustedes, los trabajadores de Cartonbol, ya tienen su sindicato?

- Nosotros, los trabajadores de Cartonbol ya estamos organizados, hemos conformado nuestro Sindicato, tal como manda la Constitución Política del Estado. Ya tiene vigencia de un año y una semana nuestro sindicato y estamos afiliados a la Federación Departamental

de Fabriles de Oruro y, por tanto, yo creo que están nomás los trabajadores en su derecho de poder organizarse.

- ¿De cuántos trabajadores estamos hablando?

- Estamos hablando de 30 trabajadores, inicialmente, pero a medida que la empresa vaya desarrollando y aumentando la producción, va a ir aumentando los trabajadores, calculamos que en dos años, vamos a crecer a 140 trabajadores.

- ¿Son trabajadores o empleados públicos?

- Son trabajadores que están produciendo, son trabajadores de planta.

Justamente, el trámite de reconocimiento a nuestro sindicato está en La Paz, en el Ministerio de Trabajo, pero creemos que esto ha de ser viable. Esta mañana, me he reunido con el delegado con los movimientos sociales de la Gobernación de Oruro, David Rojas, para pedirle nuestro reconocimiento. Existe el compromiso de apoyarnos y creemos que en unos meses más, nuestro Sindicato ha de ser reconocido.

- ¿Cuál es el horario de trabajo que tienen ustedes?

- Por el momento estamos trabajando en horario continuo, de 08:30 a 16:30 horas.

Como trabajadores, nosotros somos los que operamos las máquinas. Los trabajadores han sido capacitados por los chinos, en ese entonces, cuando montaron los equipos. Generalmente, ahí adentro el trabajo es físico.

- Nuestro trabajo es producir cartones. Son cartones de diferentes tipos. Según el pedido que realicen los clientes. Hacemos cartones de 3 pley y 5 pley, estamos hablando del grosor. Los trabajadores han sido capacitados y cada uno de ellos tiene el certificado de capacitación.

-¿Alguna vez has soñado producir cartones en Oruro?

- Sí. Justamente, esto es lo que quiero que conozca la opinión pública. Nosotros, los que estamos trabajando, somos de la población de Vinto. Antes de entrar a la empresa, ya estábamos conformados en una organización social como la Juventud de Vinto. Nosotros habíamos pedido empleos a la Fundición de Vinto, cuando se había nacionalizado, pero como no había ingreso a Vinto y no estaba muy clara la Ley de Pensiones, ese entonces, tuvimos que hacer gestiones ante el gobierno, para que de alguna forma se dé fuentes de trabajo a esa gente desocupada y el gobierno, con su política, aceptó y, por tal razón, decidió construir la empresa Cartonbol aquí en Oruro. Tiene su gemela la empresa Cartonbol, que es Papelbol, que está en Cochabamba.

Entonces, esto ha sido un trámite muy fuerte que hemos iniciado el 2007. Por eso, nosotros creemos que el trabajo que hemos realizado sí vale la pena. Desde entonces, hemos esperado trabajar en esta empresa. Ahora lo estamos haciendo.

- ¿Cómo están los sueldos, son buenos, regulares o malos?

- Los sueldos por el momento no son tan buenos, pero nosotros entendemos que es una empresa nueva, es como un bebé que está empezando a gatear. Entonces, creemos que esto va a ir mejorando.

- ¿En cuanto a la demanda de cartones, ustedes conocen algo?

- En el tema comercial se está empezando a entrar recién al mercado. Todavía la empresa está en la etapa de implementación de algunas maquinarias muy estratégicas, ¿no es cierto?, porque algunos clientes son muy exigentes, por eso estamos implementando, pero sí, ya estamos entrando al mercado en un 5 por ciento, y tenemos ya planificado para este año producir dos millones de cajas y así aumentar sucesivamente año tras año.

- ¿Y, ustedes, están asegurados?

- Los trabajadores están asegurados en la Caja de Salud de Caminos. Están aportando para su vejez.

- ¿Eso quiere decir que es una empresa bien organizada, donde se respetan las leyes laborales?

- Es una empresa bien organizada, pero sí hay que poner en claro que la empresa todavía está trabajando con la Ley 1178, como servidores públicos, pero creemos que esto ha de ir cambiando más adelante, cuando esta empresa ya despegue, porque por el momento los sueldos que recibimos son del Tesoro General de la Nación. Todavía no es el fruto del trabajo que estamos haciendo, pero como estamos entrando al mercado, creemos que al año posiblemente podamos liberarnos del TGN, claro, nosotros pagarnos, subvencionarnos.

La primera empresa estatal de cartones, Cartonbol, de esa forma, empieza a atender las demandas de cajas de cartón de las empresas privadas, después de cinco meses de dificultades en la suscripción de contratos y la presentación y promoción de los productos.

ANEXO 3

SAN BUENAVENTURA: LA QUIMERA ESTATAL

Carlos Hugo Laruta

La empresa azucarera estatal parece ser parte de un experimentalismo populista irresponsable y caro para la economía nacional y afecta las expectativas de acciones sostenibles, ecológicas, no depredadoras, competitivas y sustentables en el norte de La Paz.

En Bolivia, la pequeña agricultura individual es la actividad menos rentable, salvo que se convierta en pequeña o mediana agroindustria con asociatividad competitiva, mediana o alta inversión económica, innovación tecnológica y explotación intensiva de los recursos productivos. Se requiere precisión en la medición de los factores de la producción y osadía para realizar la inversión. Esa es la realidad de los grandes, medianos y pequeños empresarios agropecuarios del oriente y también de las Organizaciones Económicas Campesinas (OECAS) y las asociaciones de pequeños productores agropecuarios en el altiplano y los valles.

En enero de 2011, y reaccionando ante una supuesta "deslealtad" de los agroindustriales cruceños que habrían exportado azúcar a sabiendas de su baja producción el año 2010 sin garantizar el mercado interno (García Linera, el 17 de febrero de 2011 en el Banco Central de Bolivia), el gobierno apresuró el funcionamiento de la Empresa Azucarera de San Buenaventura (EASAB) en momentos de escasez de azúcar después del "gasolinazo" de diciembre de 2010. Se había modificado ya el Presupuesto General del Estado del 2011 para financiar inicialmente con Bs. 1,200 millones (US\$ 172 millones) la EASAB, creada por Decreto 0637 de septiembre de 2010.

Su estudio de viabilidad¹ señala que requiere una inversión total de US\$ 306 millones, en un plazo de 3 años (2011-2014) y el inicio de producción de azúcar el 2014, distribuyendo la inversión en US\$ 42 millones para plantación de caña, US\$ 150 millones para instalar el Ingenio, y US\$ 114 millones para construcción de puente sobre el río Beni y otras vías complementarias. Establece que la capacidad de procesamiento será de 6,000 Tn de caña por día de molienda, 500 Tn de azúcar por día (500,000 Kilos de por día: 11,000 qq de 46 kilos por día); es decir un dato teórico de 3.5 millones de qq de azúcar al año.

El gobierno inició la EASAB en las difíciles condiciones productivas que tiene el norte paceño y cuando otras 5 empresas funcionan en el país, 4 en Santa Cruz (3 privadas, Unagro, San Aurelio y Bélgica, y 1 asociativa, Guabirá), y una en Tarija (Bermejo, asociativa). Si las razones económicas operadas técnicamente implican riesgos, las razones meramente políticas o ideológicas son las menos indicadas para ese tipo de inversión pública millonaria en agroindustria alimentaria.

San Buenaventura y los retos de su entorno económico

En la experiencia referencial de estas 5 empresas hubo un incremento gradual de las hectáreas de producción de caña, el uso de la capacidad instalada de sus Ingenios,

1 Estudio de Factibilidad Económica y Financiera de la producción de caña de azúcar y derivados en el norte del departamento de La Paz, Conservation Strategy Fund, Septiembre de 2009, La Paz, Bolivia.

se invirtió en investigación (variedad de caña, condiciones del suelo), tecnología y fertilizantes, para garantizar su rentabilidad y atender un mercado interno creciente y un mercado externo que exige competitividad e innovación.

Se desarrolló distintos tipos de articulación con el entorno económico. Al 2011, observamos que Unagro produce 5,000 has de caña propia y compra adicionalmente de los pequeños y medianos productores del área. Lo mismo ocurre con San Aurelio y La Bélgica. En Guabirá y Bermejo, garantizan la caña necesaria a través de los pequeños productores que son sus socios mayoritarios y minoritarios, respectivamente, y sus gerencias realizan una gestión con competitividad comercial, con eficiencia, eficacia, productividad y rentabilidad, en todos los eslabones de la cadena: producción-acopio-procesamiento-comercialización del azúcar y derivados.

La EASAB debería producir azúcar refinada a través de 11 mil hectáreas de plantación de caña, hasta 2014. El Estudio indicado señala que "La viabilidad del complejo azucarero de San Buenaventura dependerá de la competitividad alcanzada en la fase agrícola (55 tm por Ha) Y 12.5 por ciento de sacarosa), el precio del azúcar (sobre US\$ 17 el quintal), la disponibilidad de los actores públicos a invertir (al menos US\$ 90 millones) y la disponibilidad de los inversores públicos de subsidiar el proyecto en una etapa inicial". De esto, se derivan 2 importantes aspectos previos a la producción de azúcar en el Ingenio: a) las formas de organización de la producción y del trabajo para producir los volúmenes y rendimientos de la caña de azúcar, y b) la gestión del proceso productivo que impulsará esta etapa y las otras. El modo en que se concretizan, es indicador para ver si la EASAB realmente funciona o no y en qué términos.

San Buenaventura, o lo incierto de la economía plural con el MAS.

¿Habrá suficiente caña y con los rendimientos requeridos? ¿Funcionará el Ingenio? El gobierno ofreció 21 has. de caña para el 2011 y hoy sólo existen 6 has. nuevas en El Porvenir (aparte de las 30 has de un anterior prefecto en las 4,500 has que tiene la gobernación de La Paz). Faltan más de 10 mil has de caña, aunque restan los ciclos agrícolas 2011 al 2013. Hay 3 alternativas para producirla: a) plantan caña los productores individuales o asociados del municipio, b) planta caña el Estado contratando obreros agrícolas -colonizadores-, y c) una combinación de ambas. Los 500 productores existentes señalaron que no producirán caña mientras no verifiquen la instalación del Ingenio. Y el puente sobre el río Beni a la altura de Rurrenabaque -imprescindible para el paso de la maquinaria- podría licitarse en junio de 2011, su construcción efectiva sería el año 2012, con lo que los productores de caña no verán la instalación del ingenio hasta el 2013 o 2014.

¿Puede la EASAB asumir el rol gerencial especializado y amplio que se requiere para avanzar en todo el proceso productivo? ¿Puede definir una gerencia cooperativa? ¿Puede impulsar la construcción de una estructura institucional que le permita su vinculación eficiente y virtuosa con los gobiernos municipales de San Buenaventura, Rurrenabaque, Ixiamas, con los productores, con la TCO Uchupiamonas, con la gobernación, el SERNAP, la ABC, la UMSA, el sistema financiero, EMPRELPAZ, el rubro azucarero y otros? Esto determina ya la performance posible de la EASAB².

2 Ver Pluralismo Económico, Mercado y Estado, de Fernanda Wanderley, en Debate sobre el Cambio, Ed. FBDM y Vicepresidencia del Estado, 2011 La Paz, Bolivia.

Los intentos de planificación centralizada de la economía desde 2010, ponen en el centro del debate el significado real que el gobierno le da al concepto constitucional de economía plural (privada, estatal, comunitaria y social-cooperativa) y cómo aplica -o no- el mandato de articulación de sus diversas formas económicas. Por ejemplo, el mercado del azúcar hasta 2010 se comportó de manera adecuada, pero las restricciones comerciales de exportación y el control de precios, decisiones no coordinadas con los productores, hicieron que el gobierno termine desestabilizando el mercado del azúcar y agravando la escasez del producto. Y el gobierno en vez de corregir sus acciones, optó por rivalizar-confrontar, competir-sustituir actores productivos, y ratificó la línea de su estatismo económico creando la EASAB.

La EASAB parece ser parte de un experimentalismo populista irresponsable y caro para la economía nacional, y afecta las expectativas de acciones sostenibles, ecológicas, no depredadoras, competitivas y sustentables en el norte de La Paz, que ya cuenta con el horizonte de desarrollo de los Yungas cafetaleros, el Alto Beni ecológico (banano, cítricos), Palos Blancos agrícola (cacao, ganadería), y el Parque Madidi etnoeco- turístico de San Buenaventura e Ixiamas.

Publicado en "Nueva Crónica y Buen Gobierno".
2da. quincena de marzo 2011 debate.

Fundación Milenio

www.fundacion-milenio.org

fmilenio@entelnet.bo

milenio.bo@gmail.com

Telf.: (591-2) 2312788

(591-2) 2392341

Casilla: 2498